
Protokoll

Regionstyrelsens arbetsutskott

13 augusti 2019

Plats och tid	Öland, Rådhuset Visborg, 13 augusti 2019, klockan 09.00–14.00	
Närvarande	Beslutande	Ersättare
	Eva Nypelius (C), ordförande	Ola Björkqvist (KD)
	Meit Fohlin (S), 2:e vice ordförande	Isabel Enström (MP)
	Stefan Nypelius (C)	
	Andreas Unger (M), tjug ersättare	
	Johan Thomasson (L)	
	Filip Reinhag (S)	
	Saga Carlgren (V)	
Övriga	Peter Lindvall, regiondirektör, RSF, Anna Malm, stadssekreterare, RSF, Rosita Siggelin, kanslisekreterare, RSF, Lisa Tunegård, nämndsekreterare, RSF, Jenny Sandberg, samhällsplanerare, SBF, § 212, Ulrica Widange, verksamhetsutvecklare, RSF, § 196, 225, Christian Björkman, fysisk planerare, SBF, § 212, Harald Gröttvik, processchef, TKF, § 212, Pär Bergkvist, projektets kommunikatör, TKF, § 212	
Utsedd att justera	Saga Carlgren	
Justeringens plats och tid	Rådhuset Visborg 19 augusti 2019	
Paragrafer	§ 196-225	
Omedelbart justerade		
Underskrifter	
	Sekreterare Anna Malm	
	
	Ordförande Eva Nypelius	
	
	Justerande Saga Carlgren	

Register

RS AU § 196	Räddningstjänstens framtida förvaltnings- och nämndstillhörighet	5
RS AU § 197	Uppdatering av mål och riktlinjer för konstnärlig utsmyckning	7
RS AU § 198	Förslag på ny instruktion för Region Gotlands pensionärsråd	8
RS AU § 199	Inrättande av samrådsgrupp för Regionstyrelsen inom strukturen för dialog och samråd för personer med funktionsnedsättning	10
RS AU § 200	Sammanträdesplan 2020 för regionstyrelsen och regionfullmäktige	12
RS AU § 201	Process/tidplan för framtagande av regionstyrelseförvaltningens budget respektive verksamhetsplan för 2020	13
RS AU § 202	Tillsynsplan 2019 för alkohol- och tobakslagen samt lagen om handel med vissa receptfria läkemedel	14
RS AU § 203	Uteblivandeavgift inom tandvården	16
RS AU § 204	Taxa för felparkeringsavgifter	18
RS AU § 205	Tilläggsanslag. Hemsebadet renovering	19
RS AU § 206	Tilläggsanslag ombyggnad av Ankaret 1 och 5	21
RS AU § 207	Omdisponering, Katthammarsvik avloppsreningsverk	23
RS AU § 208	Revisionsrapport. Granskning av anläggningsredovisning	24
RS AU § 209	Revisionsrapport. Granskning av leverantörsregister och leverantörsutbetalningar	27
RS AU § 210	Remiss. Nationell världsarvsstrategi	30
RS AU § 211	Skogspolicy revidering	31
RS AU § 212	Planering för framtida utveckling av Klintehamn	33
RS AU § 213	Åtgärdsprogram för minskning av halten skadliga partiklar (PM10) i Visby	36
RS AU § 214	Åtgärdsvalsstudie Visby ringled	41
RS AU § 215	Riktlinjer för bostadsförsörjningsplan	44
RS AU § 216	Stadsutvecklingsprojekt Visborg	45
RS AU § 217	Ramavtal mellan Region Gotland och AB GotlandsHem avseende samverkan för detaljplaneläggning och efterföljande exploatering inom stadsutvecklingsprojekt Visborg	47
RS AU § 218	Slutredovisning. Sävehuset	49
RS AU § 219	Motion. Trygghet på Gotland	50
RS AU § 220	Motion. Öka byggandet utanför Visby	51
RS AU § 221	Motion. Utveckla Hemse vårdcentral	52
RS AU § 222	Motion. Öka ungas politiska inflytande	53
RS AU § 223	Motion. Beredskap att hantera kris och ofred	54
RS AU § 224	Motion. Tillägg till allmänna lokala ordningsföreskrifter	56
RS AU § 225	Regionstyrelseförvaltningen 2.0	58

ANSLAG/BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Organ	Regionstyrelsens arbetsutskott
Sammanträdesdag	2019-08-13
Datum då anslaget sätts upp	2019-08-20
Anslaget får tas ned tidigast	2019-09-11
Förvaringsplats för protokollet	Regionstyrelseförvaltningen

Underskrift

.....
Rosita Siggelin

RS AU § 196 Räddningstjänstens framtida förvaltnings- och nämndtillhörighet

RS 2018/546

Arbetsutskottets beslut

- Ärendet överlämnas till regionstyrelsen utan eget yttrande.

Regionstyrelseförvaltningen har i enlighet med beslut (RS 2018/546) utrett räddningstjänstens framtida nämnds- och förvaltningstillhörighet med målsättning att skapa en mer enhetlig ledningsstruktur.

Utredningen föreslår att ansvarig nämnd för räddningstjänsten koncentreras till regionstyrelsen som får ansvar för den operativa och förebyggande verksamheten. Förslaget grundar sig i verksamhetens behov, i en omvärldsanalys som både tar hänsyn till hur andra kommuner valt att organisera sin räddningstjänst samt i hur andra omvärldsfaktorer kan komma att påverka regionstyrelsens ansvar framgent.

Utredningen föreslår att räddningstjänsten kvarstår som en enhet inom samhällsbyggnaden tillsvidare då det i nuläget finns organisation och rutiner etablerade för att hantera räddningstjänstens verksamhet. Konsekvenserna för samhällsbyggnadsförvaltningen bedöms därför vara mycket små.

Med hänsyn till budget- och redovisningsprinciper föreslås ändringen gälla från 1 januari 2020.

Berörda nämnder, miljö- och byggnämnden samt tekniska nämnden, har haft möjlighet att yttra sig. Båda tillstyrker förslaget till framtida styrning för räddningstjänsten.

Utredningen bedömer att en koncentrerad nämndtillhörighet är prioriterat framför ändrad förvaltningstillhörighet för räddningstjänstens verksamhet. Regionstyrelsen utgör det naturliga ansvaret med hänsyn till vad som framkommit i omvärldsanalysen och utifrån verksamhetens behov.

Utredningen bedömer att räddningstjänsten bör kvarstå som en enhet inom samhällsbyggnadsförvaltningen tillsvidare då konsekvenserna med att byta förvaltnings- tillhörighet till regionstyrelseförvaltningen bedöms bli omfattande för båda förvaltningarna i nuläget. Samhällsbyggnadsförvaltningen har en organisation och etablerade rutiner för att kunna hantera räddningstjänstens verksamhet oberoende av ansvarig nämnd.

forts

Justerande	Utdragsbestyrkande/namnförtydligande

RS AU § 196 forts

RS 2018/546

Ärendets behandling under mötet

Ärendet föredras av Ulrica Widange, verksamhetsutvecklare, regionstyrelseförvaltningen.

Saga Carlgren (V) yrkar i första hand avslag till förmån för eget förslag om egen säkerhets- och räddningsnämnd.

I andra hand yrkas att ärendet kompletteras till regionstyrelsen med beskrivning av hur man ska arbeta med detta i regionstyrelseförvaltningen bland annat vad gäller ekonomistyrning och jävsfrågor. Samt återkomma med förslag på hur särskilt ansvariga politiker ska utses, exempelvis i form av en beredning eller utskott med ansvar för frågorna.

Ordförande föreslår att ärendet ska kompletteras till regionstyrelsen och finner att det bifalls.

Beslutsunderlag

Miljö- och byggnämnden 2019-05-22, § 118

Tekniska nämnden 2019-06-19, § 151

Regionstyrelseförvaltningen 2019-07-05

Justerande	Utdragsbestyrkande/namnförtydligande

RS AU § 197 Uppdatering av mål och riktlinjer för konstnärlig utsmyckning

RS 2013/66

Arbetsutskottets förslag till regionstyrelsen för beslut i fullmäktige

- Uppdateringarna av ny version av dokumentet ”Mål och riktlinjer för konstnärlig gestaltning vid uppförande av offentliga byggnader och anläggningar inom Region Gotland” godkänns.
- Mål och riktlinjer fastställs av regionfullmäktige och ersätter gällande styrdokument antaget av kommunfullmäktige KF 2002-10-14 § 125.

1957 instiftades på Gotland en så kallad enprocentsregel (en procent av bygg/investeringsbudgeten avsatt till konstnärlig gestaltning) vilket fram till idag genererat en konstsamling på ca 5500 verk i regionens lokaler och på offentliga platser. Befintliga styrdokument har under en längre tid varit ouppdaterade. Det nya förslaget innehåller särskilt uppdateringar efter omorganisering där regionstyrelsen föreslås ersätta Kultur- och fritidsnämndens roll som ansvarig för denna policy vid inköp, planering och gestaltning av konst och dess förvaltning inom Region Gotland. Regionstyrelseförvaltningen föreslås vara projektägare och konsthandläggaren på kultur och fritidsavdelningen föreslås vara processledare. Det presenterade förslaget avser dessutom att förtydliga ett antal områden gällande rollfördelning, hur samarbetet mellan förvaltningar ska ske, ansvarsfrågan för ägandet samt hur medelsavsättningens beräkning ska ske.

Ärendet presenterades i kultur- och fritidsberedningen den 2019-04-05 och samtliga ledamöter ställde sig bakom förslaget.

Ärendet har samberetts med teknikförvaltningens fastighetsavdelning. Berörda förvaltningar är helt överens om dokumentets textinnehåll, som bedöms ge en tydlig grund för hur beslut om medel för konstnärlig gestaltning ska fattas och hur ärendet sedan ska hanteras av de båda förvaltningarna om eventuella oenigheter råder. (kultur- och fritidsnämnden och tekniska nämnden godkände såväl huvuddokumentet Mål och riktlinjer för offentlig konst samt Tillämpningsföreskrifterna 2016. Tekniska nämnden 2016-04-27, § 95 kultur- och fritidsnämnden 2016-05-03, § 4).

Ärendets behandling under mötet

Filip Reinhag (S) yrkar att förvaltning i § 1 tredje stycket i riktlinjerna ändras till regionstyrelsen samt att regionfullmäktige ersätts med regionstyrelsen under § 2.

Ordförande ställer proposition på Filip Reinhags yrkande och finner att det bifalls. Reviderat underlag bifogas kallelse till regionstyrelsens sammanträde.

Beslutsunderlag

Regionstyrelseförvaltningen 2019-04-26

Justerande	Utdragsbestyrkande/namnförtydligande

RS AU § 198 Förslag på ny instruktion för Region Gotlands pensionärsråd

RS 2017/990

Arbetsutskottets beslut

- Ärendet överlämnas till regionstyrelsen utan eget yttrande.

I samband med att regionfullmäktige beslutade 2017-12-18, § 252 om ett nytt reglemente för regionstyrelsen, fattades även beslut om att upphäva reglemente för pensionärsrådet inom Region Gotland per utgången av år 2018. Skälet till detta var bland annat att undanröja oklarheter kring huruvida pensionärsrådet skulle anses som en nämnd alternativt nämndberedning eller som ett samrådsorgan.

I det nya reglementet för regionstyrelsen förtydligades att styrelsen enligt 28 § svarar för övergripande samordning av regionens behov av samråd. Styrelsen utser åt sig representanter i sådana samråd och fastställer vid behov erforderliga styrdokument för samrådets arbetsformer. Styrelsen ska särskilt beakta att samråd hålls inom miljöfrågor, pensionärsfrågor och tillgänglighetsfrågor.

Regionstyrelsen har genom beslut 2019-01-30, § 32 utsett representanter för samråd i pensionärsfrågor. Regionstyrelseförvaltningen har i samråd med utsedd ordförande arbetat fram ett förslag till instruktion för samråd i pensionärsfrågor. För ändamålet föreslås att ett särskilt pensionärsråd utses.

I förslaget framgår tydligt att syftet med pensionärsrådet är att skapa bättre förutsättningar för pensionärerna att medverka och ha inflytande genom dialog. Vidare har även hänsyn tagits till att minimera behovet av bedömning och kontroll rörande vilka och hur många som kvalificerar sig till samråd. Varje pensionärsorganisation verksam på Gotland får utse en ledamot och ersättare. För att underlätta administrationen kring rådet föreslås också att protokoll anslås på regionens hemsida. För att skapa en kontinuitet i arbetet väljs ledamöter för en mandatperiod även om fyllnadsval kan ske. Eventuellt nybildade pensionärsföreningar bereds således plats vid början av en ny mandatperiod när rådet konstituerar sig.

Ärendets behandling under mötet

Meit Fohlin (S) yrkar följande:

- Förtydliga vilka organisationer som kan ha representant.
- Organisation får utse en ledamot per var 800:e medlem, max t ex tre från varje organisation.
- Lägg till i § 2 punkt 1 att Region Gotland ska ”informera och samråda” med...
- Stryk i § 2 punkt 2 efter ...Region Gotlands verksamheter som berör äldre.

forts

Justerande	Utdragsbestyrkande/namnförtydligande

RS AU § 198 *forts*

RS 2017/990

Arbetsutskottet begär ytterligare förtydligande av underlaget. Reviderat underlag bifogas kallelse till regionstyrelsens sammanträde.

Ordförande föreslår att ärendet överlämnas till regionstyrelsen utan eget yttrande och finner att det bifalls.

Beslutsunderlag

Regionstyrelseförvaltningen 2019-08-05

Justerande	Utdragsbestyrkande/namnförtydligande

RS AU § 199 Inrättande av samrådsgrupp för Regionstyrelsen inom strukturen för dialog och samråd för personer med funktionsnedsättning

RS 2019/835

Arbetsutskottets förslag till regionstyrelsen

- En samrådsgrupp inrättas för regionstyrelsen enligt gällande instruktioner för Region Gotlands tillgänglighetsråd för personer med funktionsnedsättning.
- Regionstyrelsen utser en ledamot och en ersättare från majoritet och en ledamot och en ersättare från opposition att ingå i styrelsens samrådsgrupp.

Regionfullmäktige har beslutat 2013-12-16, § 178 om ett system byggt på FN:s konvention om mänskliga rättigheter för personer med funktionsnedsättningen där Region Gotland arbetar genom en struktur för dialog och samråd med organisationerna för personer med funktionsnedsättning. Arbetet innefattar förutom ett centralt tillgänglighetsråd också samrådsgrupper för nämnderna. Samrådsgrupperna utformas i dialog med funktionshinderrörelsen. Syftet med samrådsgrupperna är att på verksamhetsnivå tillvarata kunskaper, erfarenheter och synpunkter från brukare och deras företrädare, så att ett långsiktigt och systematiskt tillgänglighetsarbete kan bedrivas.

För närvarande finns en gemensam samrådsgrupp för miljö- och byggnämnden och tekniska nämnden, en gemensam för hälso- och sjukvårdsnämnden och socialnämnden samt en gemensam för barn- och utbildningsnämnden och gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden. Tidigare fanns det även en samrådsgrupp för kultur- och fritidsnämnden men med kultur- och fritidsnämndens nedläggning saknas det ett forum för dialog och samråd för bland annat kultur och fritidsfrågorna. Dessa frågor har till stor del överförts till regionstyrelsen.

Regionstyrelsen bär också ansvaret för den handlingsplan för förbättringsarbete utifrån FN:s konvention för personer med funktionsnedsättning som bland annat kultur- och fritidsnämnden hade i uppdrag att ta fram utifrån det beslut som antogs i regionfullmäktige 2013-12-16. Regionstyrelsen har även ansvaret för de handlingsplaner som tidigare serviceförvaltningen och ledningskontoret tog fram och som idag rymms inom regionstyrelseförvaltningen.

forts

Justerande	Utdragsbestyrkande/namnförtydligande

RS AU § 199 *forts*

RS 2019/835

Region Gotlands tillgänglighetsråd anser att en samrådsgrupp skyndsamt bör inrättas under regionstyrelsen, Tillgänglighetsrådet 2019-05-21, § 17. Exempel på frågor som bör ingå i en samrådsgrupp är:

- Hjälpmedel
- Kultur- och fritid
- Webbinformation
- E-tjänster
- Kundservice, information, telefoni/växel m m
- Tillgänglighet i Region Gotlands egna lokaler
- Måltidsverksamhet

Regionstyrelseförvaltningen tillstyrker tillgänglighetsrådets önskan och anser det angeläget att inrätta en samrådsgrupp för att bevaka funktionshinderperspektivet inom regionstyrelsens verksamhet. Samrådsgrupper är en del av det system som är antaget och strukturen för dialog återfinns i rådets instruktioner (RS 2019-04-29, § 123).

Regionstyrelseförvaltningen föreslår att en samrådsgrupp inrättas för regionstyrelsen enligt gällande instruktioner för Region Gotlands tillgänglighetsråd för personer med funktionsnedsättning. Regionstyrelseförvaltningen föreslår också att regionstyrelsen utser minst en ledamot att ingå i samrådsgruppen för personer med funktionsnedsättning.

Ärendets behandling under mötet

Ordförande föreslår att en ledamot och en ersättare från majoritet och en ledamot och en ersättare från opposition utses på regionstyrelsens sammanträde den 29 augusti 2019.

Beslutsunderlag

Regionstyrelseförvaltningen 2019-08-05

Justerande	Utdragsbestyrkande/namnförtydligande

RS AU § 200 Sammanträdesplan 2020 för regionstyrelsen och regionfullmäktige

RS 2019/813

Arbetsutskottets förslag till regionstyrelsen för beslut i fullmäktige

- Regionstyrelseförvaltningens förslag till sammanträdesplan 2020 för regionstyrelsen och regionfullmäktige fastställs.

Följande förändringar föreslås, i jämförelse med plan för föregående år. Regionalt utvecklingsutskott (Regu) får egna sammanträdesdagar, 5 februari, 15 april, 3 juni, 9 september och 11 november 2020.

Förslaget har tagits fram i samarbete med kansli och ekonomiavdelningen. Hänsyn har tagits till SKL:s sammanträden och beredningar. Sammanträdesordning har föredragits för regiondirektören och regionstyrelsens ordförande.

Beslutsunderlag

Regionstyrelseförvaltningen 2019-08-06

Justerande	Utdragsbestyrkande/namnförtydligande

RS AU § 201 Process/tidplan för framtagande av regionstyrelseförvaltningens budget respektive verksamhetsplan för 2020

RS 2019/832

Arbetsutskottets förslag till regionstyrelsen

- Regionstyrelsen godkänner process/tidplan för framtagande av regionstyrelseförvaltningens budget respektive verksamhetsplan 2020.
- Regiondirektören ges i uppdrag att genomföra arbetet.

Förvaltningen presenterar ett förslag till process/tidplan för arbetet med framtagande av budget och verksamhetsplan för 2020. Den intensivaste fasen i arbetet sker under september-november och avslutas med att budgeten beslutas av regionstyrelsen den 23 oktober och verksamhetsplanen den 11 december 2019.

Förvaltningen gör bedömningen att presenterat förslag möjliggör ett utvecklat arbete och samsyn kring budget och verksamhetsplan för 2020. Vilket i förlängningen ger möjligheter till ökad kvalitet i genomförande och måluppfyllelse.

Beslutsunderlag

Regionstyrelseförvaltningen 2019-07-10

Justerande	Utdragsbestyrkande/namnförtydligande

RS AU § 202 Tillsynsplan 2019 för alkohol- och tobakslagen samt lagen om handel med vissa receptfria läkemedel

RS 2019/847

Arbetsutskottets förslag till regionstyrelsen

- Upprättad tillsynsplan fastställs.

Miljö- och byggnämnden/samhällsbyggnadsförvaltningen utför tjänster som är kopplat till myndighetsutövning enligt alkohollagen (2010:1622), tobakslagen (2018:2088) samt lagen om handel med vissa receptfria läkemedel (2009:730) för regionstyrelsens räkning. En gång om året kommuniceras den överenskommelse, mellan regionstyrelseförvaltningen och samhällsbyggnadsförvaltningen, som utöver myndighetsutövning även reglerar åtagande utifrån Region Gotlands riktlinjer för alkoholserving, utbildning, information och uppföljning.

Enligt 9 kapitlet 2 § alkohollagen ska kommuner upprätta en tillsynsplan som också ges in till länsstyrelsen. Samhällsbyggnadsförvaltningen arbetar årligen fram en tillsynsplan som ligger till grund för tillsynsarbetet samt uppföljning avseende serveringstillstånd, tillsyn över rökfria miljöer, tillstånd för försäljning av tobaksvaror, försäljning av folköl samt vissa receptfria läkemedel. På Gotland finns det ca 260 stadigvarande serveringstillstånd samt 86 försäljningsställen som erbjuder folköl och/eller tobak samt 45 försäljningsställen som erbjuder receptfria läkemedel (Årsrapport 2018). Tillståndsmyndigheten på samhällsbyggnadsförvaltningen har som målsättning att genomföra minst ett tillsynsbesök per år.

Tillsynen består av förebyggande, inre och yttre tillsyn. Förebyggande tillsyn sker genom informations- och utbildningsinsatser, till exempel Ansvarsfull alkoholserving som samhällsbyggnadsförvaltningen håller för verksamhetsutövare en gång per år. Inre tillsyn innebär främst kontroll och uppföljning av de krav på personlig och ekonomisk lämplighet är uppfyllda av den som har serveringstillstånd. Samverkan sker med stöd av remisser mellan andra myndigheter såsom polismyndigheten, skattemyndigheten och kronofogdemyndigheten. Yttre tillsyn sker på serveringsstället under pågående verksamhet. Syftet är att kontrollera att alkoholserving sker i enlighet med tillståndet och alkohollagen samt anslutande bestämmelser. Tillsyn görs även av rökförbudet på uteserveringar enligt tobakslagen. Tillsyn av folköl- och tobaksförsäljning samt vissa receptfria läkemedel sker också genom förebyggande-, inre- och yttre tillsyn.

forts

Justerande	Utdragsbestyrkande/namnförtydligande

RS AU § 202 *forts*

RS 2019/847

Miljö- och byggnämnden tillhandhåller tjänster åt regionstyrelsen inom styrelsens ansvarsområde avseende handläggning av tillstånds- och tillsynsärenden enligt alkohollagen, tobakslagen samt lagen om handel med vissa receptfria läkemedel. Samhällsbyggandsförvaltningen tar årligen fram en plan som beskriver hur tillsynen ska bedrivas. Regionstyrelseförvaltningen anser att regionstyrelsen årligen bör fastställa tillsynsplanen. Tillsynsplanen lämnas också till länsstyrelsen där den bland annat fungerar som stöd i dialog mellan Region Gotland och länsstyrelsen gällande den tillsyn myndigheten gör enligt alkohol- och tobakslagen för Gotland.

Regionstyrelseförvaltningen föreslår att regionstyrelsen fastställer tillsynsplanen för 2019 utifrån alkohollagen, tobakslagen och lagen om handel med vissa receptfria läkemedel.

Beslutsunderlag

Regionstyrelseförvaltningen 2019-08-13

Justerande	Utdragsbestyrkande/namnförtydligande

RS AU § 203 Uteblivandeavgift inom tandvården

RS 2019/571

Arbetsutskottets förslag till regionstyrelsen för beslut i fullmäktige

- Uteblivandeavgiften för barn och ungdomar med kostnadsfri tandvård föreslås höjas till 500 kronor från och med 2019-10-01.

Antalet patientuteblivanden inom tandvården i Region Gotland är högt. 2018 var det 2 400 patientbesök där patienten uteblev inom tandvården, varav drygt 1 600 var inbokade barn och ungdomar. Andelen uteblivanden för barn och ungdomar har ökat, från 55 procent 2015 till 69 procent 2018.

För att minska antalet planerade besök där patienten uteblir har olika insatser gjorts under de senaste åren, exempelvis att alla patienter till tandvården får en SMS-påminnelse dagen innan besök, att ”riskpatienter” för uteblivande rings upp samma dag innan besöket, att tider om möjligt anpassas till skola och andra aktiviteter mm. Trots detta är antalet tider där det planerade besöket uteblir fortfarande alltför högt.

Vuxna patienter som uteblir debiteras en avgift motsvarande tim-taxa för hur långt besök som varit inbokad; 500 kr för besök upp till 25 minuter, 750 kr för besök 30-45 minuter, 1 125 kr för besök på 50 minuter eller mer.

För barn och ungdomar, vilka har kostnadsfri tandvård tom 23 års ålder, debiteras idag 150 kr oavsett längden på besöket. Fram till klockan 15.00 dagen innan inbokad besök kan patienterna avboka besöken utan kostnad. Därefter krävs giltig anledning såsom akut insjuknande etc. Förslaget är att höja avgiften till 500 kr för att därigenom minska antalet uteblivanden.

I samband med beslutet om förhöjd uteblivandeavgift föreslår hälso- och sjukvårdsnämnden att en medial informationskampanj görs för att informera befolkningen om ett större ansvarstagande vid inbokade tider. Informationskampanjen ska även involvera besök till sjukvården.

Regionstyrelseförvaltningen anser att hälso- och sjukvårdsnämndens motiv till att höja avgiften från 150 kr till 500 kr är goda. Målet är att minska uteblivanden för att därigenom kunna utnyttja tiden mer effektivt, exempelvis för vårdsökande vuxna som idag endast erbjuds akut vård. De barn och ungdomar som uteblir måste också kallas igen eftersom tandvården för dessa är obligatorisk.

Ärendets behandling under mötet

Filip Reinhag (S) yrkar med instämmande av Saga Carlgren (V) att uteblivandeavgiften höjs till 250 kronor.

forts

Justerande	Utdragsbestyrkande/namnförtydligande

RS AU § 203 *forts*

RS 2019/571

Ordförande ställer proposition på regionstyrelseförvaltningens förslag och Filip Reinhags yrkande och finner att regionstyrelseförvaltningens förslag bifalls. Votering begärs. I omröstningen gäller ja-röst för regionstyrelseförvaltningens förslag och nej-röst för Filip Reinhags yrkande. Omröstningen ger 4 ja-röster: Andreas Unger (M), Stefan Nypelius (C), Johan Thomasson (L) och Eva Nypelius (C), samt 3 nej-röster: Meit Fohlin (S), Filip Reinhag (S) och Saga Carlgren (V).

Regionstyrelsens arbetsutskott beslutar i enlighet med regionstyrelseförvaltningens förslag att uteblivandeavgiften för barn och ungdomar med kostnadsfri tandvård föreslås höjas till 500 kronor från och med 2019-10-01.

Beslutsunderlag

Hälso- och sjukvårdsnämnden 2019-04-17, § 48

Regionstyrelseförvaltningen 2019-07-02

Justerande	Utdragsbestyrkande/namnförtydligande

RS AU § 204 Taxa för felparkeringsavgifter

RS 2019/588

Arbetsutskottets förslag till regionstyrelsen för beslut i fullmäktige

- Felparkeringsavgifterna höjs från lägst 400 kronor och högst 1 000 kronor till lägst 600 kronor till högst 1 300 kronor. Höjningen träder i kraft 2019-10-01.

För att förbättra efterlevnaden av gällande trafikföreskrifter, förbättra framkomligheten och öka tillgängligheten till befintliga parkeringsplatser behöver gällande felparkeringsavgifter justeras. Felparkeringsavgifterna har inte justerats sedan februari 2009.

Nuvarande spann på avgifter mellan 400 och 1 000 kronor föreslås höjas till lägst 600 kronor och högst 1 300 kronor. Förseelsens art bör dock beaktas. Enligt ”Förordning om felparkeringsavgift” (SFS 1976:1128, 2 a§) fastställer kommunen felparkeringsavgiftens belopp. Avgiftens belopp får fastställas till lägst 75 kronor och högst 1 300 kronor.

Under föregående tolv månader utfärdades 2 392 parkeringsanmärkningar á 400 kr, 1 286 parkeringsanmärkningar á 600 kr och 592 parkeringsanmärkningar á 1 000 kr.

Ändras nivån på felparkeringsavgifterna bör nivån på kontrollavgifterna höjas i samma grad (kontrollavgifter utfärdas på Region Gotlands kvartersmark). Andra parkeringsupplåtare kan då också höja sina kontrollavgifter till samma nivå som regionen har beslutat om.

Taxan för felparkeringsavgifter gäller i alla orter på landsbygden där regionen har parkeringsbevakning. Det är ingen skillnad mellan Visby och övriga orter på Gotland.

Regionstyrelseförvaltningen har inget att invända mot höjningen. Syftet med höjningen är minskat antal felparkeringar.

Under förutsättning att antalet utfärdade felparkeringsavgifter minskar med 10 % kommer intäkten att öka med 590 000 kronor per år.

Beslutsunderlag

Tekniska nämnden 2019-04-24, § 102

Regionstyrelseförvaltningen 2019-07-05

Justerande	Utdragsbestyrkande/namnförtydligande

RS AU § 205 Tilläggsanslag. Hemsebadet renovering

RS 2019/683

Arbetsutskottets förslag till regionstyrelsen för beslut i fullmäktige

- Tilläggsanslag med 5 miljoner kr beviljas för installation av rostfri plåtbassäng i Hemsebadet. Finansiering sker ur regionens eget kapital. Driftkostnadskonsekvenser finansieras via internhyran.

Regionstyrelsen och tekniska nämnden fick i uppdrag att till budgetberedningen 2018 åiterrapportera en plan gällande investeringsbehovet för Hemsebadet. Planen innehöll förslag på hur Hemsebadet kan utvecklas samt investeringsbehovet för upprustning som måste göras för att Hemsebadet skall kunna vara i drift ytterligare 10 år.

Regionfullmäktige beslutade i juni 2018 att tilldela regionstyrelseförvaltningen 15,5 miljoner kr för upprustning av Hemsebadet. Under hösten 2018 påbörjade teknikförvaltningen projektet med att planera för upprustning av Hemsebadet. En projektgrupp bildades bestående av representanter från regionstyrelseförvaltningen och teknikförvaltningen. Under projekteringsarbetet har frågan gällande långsiktigt lösning för renovering av bassängen diskuterats med såväl badhusexpertis som andra kommuner.

Tidigare genomförda rapporter samt nya undersökningar och genomförd projektering visar att inblandade parter ser stora risker med tänkt genomförande gällande ytskiktsrenoveringen. Detta med tanke på befintliga ytskikts beskaffenhet (byggnadsår 1977) samt att installationen av den nya vattenreningen kommer kräva omfattande ingrepp i bassängens ytskikt och konstruktion. I CBI Betonginstitutet AB rapport, daterad 2016-03-17 avseende status av Hemsebadets betongkassun rekommenderar CBI att betongkassunen ska besiktigas vart 3:e år då skador finns på kassunen. CBI bedömer att den undersökta betongkonstruktionen är i behov av lokala reparationer för att konstruktionen skall kunna behålla sin bärighet och funktion. De allvarligaste betongskadorna som noterats i den undersökta konstruktionen beror troligtvis på relativt långt gången armeringskorrosion, vilken spjälkat loss täckande betongskikt. Det finns med anledning av detta stora fördelar att utöka projektet med att installera en stålbasäng i samband med de tidigare inplanerade åtgärderna. Den största fördelen är att vattenreningen som har sina anslutningar i bassängen inte behöver göras om i ett senare skede. En bedömd investeringsutgift för en stålbasäng är ca 5 miljoner kr. Med detta säkras driften av Hemsebadet för många år framåt.

forts

Justerande	Utdragsbestyrkande/namnförtydligande

RS AU § 205 *forts*

RS 2019/683

Regionstyrelseförvaltningen föreslår att tilläggsanslag på 5 miljoner kr ska beviljas. Även om renoveringen går att genomföra utan att installera en stålbasäng är risken, enligt tekniska nämndens bedömning, stor att badet inte kommer att hålla de år som är planerat. Det finns också risk att det under projektets gång kommer att uppstå effekter på grund av ytskiktet som måste åtgärdas och som i dagsläget inte kan kostnadsberäknas.

Hemsebadet är ett viktigt bad för södra Gotland och kommer genom denna renovering att vara ett hållbart bad för lång tid framöver.

Ärendets behandling under mötet

Arbetsutskottet begär att ärendet kompletteras till regionstyrelsens sammanträde med vilken dialog som förts med idrotten angående den ändrade planeringen.

Beslutsunderlag

Tekniska nämnden 2019-05-22, § 128

Regionstyrelseförvaltningen 2019-07-05

Justerande	Utdragsbestyrkande/namnförtydligande

RS AU § 206 Tilläggsanslag ombyggnad av Ankaret 1 och 5

RS 2019/586

Arbetsutskottets förslag till regionstyrelsen för beslut i fullmäktige

- Tilläggsanslag på 3 miljoner kronor för renovering av fastigheten Ankaret 1 och 5 beviljas. Finansiering sker ur regionens eget kapital.

En investeringsbudget på 8,5 miljoner kronor för renovering av fastigheten Ankaret 1 och 5 (gamla Kulturskolan) beviljades av regionfullmäktige 2018-09-24. Genom den planerade renoveringen möjliggörs uthyrning av fastigheterna till Gotlands Kulturrum ekonomisk förening.

Teknikförvaltningen har haft anbudsfrågan för att genomföra detta projekt ute i två olika omgångar. I den första omgången inkom två anbud, båda förkastades då de inte uppfyllde kraven i förfrågningsunderlaget. I omgång två inkom endast ett anbud. Detta anbud är högre än det budgeterade beloppet som äskades för renoveringen. Det inkomna anbudet avser endast entreprenadkostnad och inte tillkommande kostnader för projektering, övriga kostnader, antikvarisk överkostnad och byggherreomkostnader.

Teknikförvaltningen har diskuterat med Gotlands Kulturrum ekonomisk förening om möjligheten att ändra lokalernas användning och på så sätt minska anpassningskostnaderna och komma i nivå med budgeten för renoveringen. Efter utredning har framkommit att de ändringar som var möjliga ändå inte medförde att projektet kan genomföras inom avsatt budget. Tekniska nämnden har därför begärt tilläggsanslag med 3 miljoner kr.

En ökad investeringsutgift medför högre hyra för hyresgästen. Ny överenskommelse mellan Gotlands Kulturrum ekonomisk förening har tecknats och föreningen är villig att betala den högre hyra som en ökad investeringsutgift medför.

Regionstyrelseförvaltningen föreslår därför att tilläggsanslag beviljas.

Teknikförvaltningens bedömning är att det bästa alternativet är att genomföra renoveringen såsom man tänkt från början. Förutsättningen är dock att ny överenskommelse träffas med Gotlands Kulturrum ekonomisk förening utifrån nya förutsättningar. Enligt den tidigare överenskommelsen om framtida hyra gäller den endast under förutsättning att investeringskostnaden inte överstiger 10 miljoner kr.

Ny överenskommelse är tecknad och föreningen är villig att betala en högre hyra än vad som var tänkt från början.

forts

Justerande	Utdragsbestyrkande/namnförtydligande

RS AU § 206 *forts*

RS 2019/586

Regionstyrelseförvaltningen föreslår därmed att renoveringen genomförs och att tilläggsanslag på 3 miljoner kr beviljas.

Beslutsunderlag

Tekniska nämnden 2019-04-24, § 95

Regionstyrelseförvaltningen 2019-06-25

Justerande	Utdragsbestyrkande/namnförtydligande

**RS AU § 207 Omdisponering, Katthammarsvik
avloppsreningsverk**

RS 2019/587

Arbetsutskottets förslag till regionstyrelsen för beslut i fullmäktige

- Omdisponering av investeringsbudget på 11,2 miljoner kr från projekt ”Reinvestering VA-anläggningar” till projekt ”Katthammarsvik ARV” medges.

Tekniska nämnden har begärt att få omdisponera investeringsbudget på 11,2 miljoner kr från projekt ”Reinvestering VA anläggningar” till projekt ”Katthammarsvik ARV”.

Katthammarsviks reningsverk uppfyller idag inte nödvändiga utsläppskrav och det finns ett föreläggande från miljö- och hälsoskyddsnämnden att uppgradera verket med biologisk rening. Under utrednings- och projekteringsfaserna har ett antal olika alternativ utvärderats och nu har beslut tagits om utbyggnad på fastigheten Östergarn Tomase 1:44.

Med utbyggnaden uppfyller tekniska nämnden föreläggandet från MHN, tillgodoser utvecklingen av Östergarnslandet genom kapacitetsökning till 1000 pe (person ekvivalenter) samt möjliggör även vidare utbyggnad. Flytt av utsläppspunkten medför minskad belastning på del av Katthammarsvik som idag är recipient för behandlat avloppsvatten.

Regionstyrelseförvaltningen har inget att invända mot att omdisponera medel mellan dessa projekt. Budgetmedel att omdisponera finns på projektet Reinvestering VA anläggningar.

Budget inklusive kompletteringsbudget för projekt Reinvestering i VA anläggningar uppgår 2019 till 73,4 mnkr. Total investeringsutgift för det nya reningsverket beräknas till 21,2 mnkr. I budgeten för 2015 och 2016 avsattes sammanlagt 10 miljoner kr till ombyggnaden varför omdisponering på 11,2 miljoner kr begärs.

Regionstyrelseförvaltningen har inget att invända mot förslaget att omdisponera investeringsmedel för utbyggnad av Katthammarsviks reningsverk.

Beslutsunderlag

Tekniska nämnden 2019-04-24, § 100

Regionstyrelseförvaltningen 2019-06-24

Justerande	Utdragsbestyrkande/namnförtydligande

RS AU § 208 Revisionsrapport. Granskning av anläggningsredovisning

RS 2019/451

Arbetsutskottets förslag till regionstyrelsen

- Regionstyrelsen lämnar denna tjänsteskrivelse som svar till revisorerna.

PwC har på uppdrag av regionens förtroendevalda revisorer genomfört en granskning av regionens anläggningsredovisning. Granskningen har syftat till att bedöma om rutinerna kring anläggningsreskontran är säkra och om uppgifterna i anläggningsreskontran är tillförlitliga.

Efter genomförd granskning har revisorerna bedömt att rutinerna kring anläggningsreskontran delvis är säkra och tillförlitliga.

Revisorerna vill ha svar på vilka åtgärder som regionen kommer att vidta med anledning av granskningens resultat.

De åtgärder som kommer att vidtas är följande:

- En genomgång av anläggningsreskontran görs för att kvalitetssäkra att fastigheter och fordon har korrekta fastighetsbeckningar respektive registreringsnummer införda.
- Möjligheten att komponentindela gator och vägar undersöks i samverkan med teknikförvaltningen.
- Riktlinjer för komponentredovisning uppdateras så att beloppsgränsen på 10 miljoner nkr för nya investeringar tas bort samt att texten om befintliga anläggningstillgångar ändras så att det framgår att befintliga anläggningstillgångar med betydande komponenter med olika nyttjandeperioder är komponentredovisade med undantag för gator och vägar.
- En avstämningsrutin införs med syfte att följa upp att komponentindelningen blivit korrekt. Avstämningen ska göras löpande och en slutlig avstämning görs när investeringen är genomförd före avskrivningar beräknas och påbörjas. I riktlinjerna för komponentredovisning förtydligas detta.
- En översyn av rutin och kalkylmodell för aktivering av egen arbetad tid genomförs i samverkan med teknikförvaltningen.

De brister revisorerna grundar sin bedömning på redovisas nedan med kursiv text och i anslutning ges regionstyrelseförvaltningens kommentar.

forts

Justerande	Utdragsbestyrkande/namnförtydligande

RS AU § 208 *forts*

RS 2019/451

Uppgifterna i den aktiva anläggningsreskontra (fastigheter och fordon) har till viss del kunnat verifieras mot externa uppgifter (lantmäteriet och transportstyrelsen). Revisorerna har kontrollerat om fastigheterna i regionens anläggningsreskontra finns registrerade i lantmäteriets fastighetsregister med Region Gotland som ägare. Utfallet visar att 90 procent har kunnat verifieras utan anmärkning och 10 procent med anmärkning. De med anmärkning beror på att fastighetsbeteckning inte överensstämmer med lantmäteriets register.

Revisorernas kontroll av fordon visar att 94 procent har verifierats utan anmärkning. De med anmärkning finns inte med transportstyrelsens fordonsregister.

Förklaringen beror sannolikt på att uppgifterna om fastighetsbeteckning och registreringsnummer registreras manuellt i anläggningsreskontra och att det blivit fel vid registreringen.

Regionstyrelseförvaltningen anser att bristerna kan åtgärdas med en genomgång av anläggningsreskontra för att korrigera och komplettera uppgifterna för de fastigheter och fordon som saknar/har felaktig fastighetsbeteckning respektive registreringsnummer.

Styrande och stödjande dokument för anläggningsredovisning överensstämmer inte helt med god redovisningssed

Revisorerna har granskat regionens riktlinjer för komponentredovisning av materiella anläggningstillgångar samt riktlinjer för redovisning av investeringar.

Revisorerna anser att regionens riktlinjer avviker från god redovisningssed när det gäller de beloppsgränser regionen tillämpar som gräns för när komponentredovisning ska tillämpas samt att gator och vägar inte komponentredovisas.

Komponentredovisning av anläggningstillgångar innebär en utökad särredovisning som kräver ökad administrativ tid att hantera. Vid utformningen av riktlinjerna har en avvägning mellan väsentlighet och administrativ börda gjorts. De stora tillgångsvärdena i balansräkningen utgörs av fastigheter och tekniska anläggningar såsom vatten- och avloppsanläggningar samt hamnar. Fokus för komponentredovisning har därför lagts på den typen av anläggningar. Gator och vägar ligger redovisade i större block och är därmed svåra att avgränsa vilket krävs om komponentredovisning ska tillämpas. Viss komponentredovisning sker ändå i samband med byte av ytbeläggning som då redovisas som egna komponenter med kortare avskrivningstid.

forts

Justerande	Utdragsbestyrkande/namnförtydligande

RS AU § 208 forts

RS 2019/451

Regionstyrelseförvaltningen föreslår att möjligheterna att komponentindela gator och vägar ska undersökas i samverkan med teknikförvaltningen.

När det gäller beloppsgränserna så anser regionstyrelseförvaltningen att gränsen på 10 mnkr vid nya investeringar kan tas bort. I praktiken har denna gräns inte tillämpats.

När det gäller gränsen på 400 tkr vid tillkommande utgifter på befintliga anläggningar anser regionstyrelseförvaltningen att den gränsen ska finnas kvar för att inte få en orimligt tung administrativ hantering. De planerade underhållsåtgärderna redovisas på ca 150 olika investeringsprojekt per år. Cirka 70 procent av antalet projekt har en budget som ligger under 400 tkr, övriga är större projekt som står för merparten av utgifterna. Regionstyrelseförvaltningen anser att gränsvärdet inte får någon substantiell påverkan på regionens tillgångsvärden och därför kan vara kvar.

Det finns vissa brister i befintlig rutin för löpande komponentindelning av materiella anläggningstillgångar

Revisorerna har i sin granskning noterat att en omprövning av komponentindelningen inte alltid görs när en investering är genomförd samt att vissa utgifter för ändrings- och tilläggsbeställningar redovisats enligt komponentmallen. Revisorerna har också funnit att juristtjänster i samband med tvist med leverantör ibland redovisats som investering. Revisorerna menar att det borde varit redovisat som kostnad men framhåller också att beloppen varit förhållandevis små och inte påverkat tillgångsvärdena väsentligt.

När det gäller aktivering av egen arbetad tid d.v.s. interna projektledares arbetstid så rekommenderar revisorerna att en översyn görs av vilka kostnadskomponenter som får ingå. Teknikförvaltningen i samverkan med regionstyrelseförvaltningen påbörjat en sådan översyn.

Regionstyrelseförvaltningen föreslår att riktlinjerna för komponentredovisning kompletteras med ett förtydligande att avstämning av komponentindelningen ska göras löpande och att en slutlig bedömning ska göras före avskrivningar beräknas och startas.

Beslutsunderlag

Regionens revisorer 2019-03-26

Regionstyrelseförvaltningen 2019-07-12

Justerande	Utdragsbestyrkande/namnförtydligande

RS AU § 209 Revisionsrapport. Granskning av leverantörsregister och leverantörsutbetalningar

RS 2019/619

Arbetsutskottets förslag till regionstyrelsen

- Regionstyrelsen lämnar denna tjänsteskrivelse som svar till revisorerna.

PwC har på uppdrag av regionens förtroendevalda revisorer genomfört en granskning av regionens leverantörsregister och leverantörsutbetalningar för att undersöka om regionstyrelsen och nämndernas interna kontroll av denna process är tillräcklig.

Efter genomförd granskning har revisorerna bedömt att regionstyrelsen och nämnderna endast delvis har en tillräcklig intern kontroll avseende hanteringen av leverantörsregister och leverantörsutbetalningar.

Revisorerna vill ha svar på vilka åtgärder som regionen kommer att vidta med anledning av granskningens resultat.

De åtgärder som kommer att vidtas är följande:

- Rutin för regelbunden registeranalys med syfte att hålla leverantörsregistret aktuellt införs.
- Ett utvecklingsarbete påbörjas med syfte att förbättra process och systemstöd för administration av beslutsattestförteckningar och behörigheter till ekonomisystem.
- En ny rutin med en årlig genomgång av beslutsattesträttigheter i ekonomisystemet införs.

Region Gotland har årligen ca 170 000 leverantörsutbetalningar som hanteras av ca 650 beslutsattestanter. Merparten av leverantörsfakturorna, ca 80 procent, är E-fakturor. Övriga leverantörsbetalningar utgörs av fakturor som skannas in. Det finns också en alternativ rutin för andra typer leverantörsbetalningar t.ex. bidrag till föreningar och privatpersoner bl.a. kostnadsersättningar. Även dessa utbetalningar ingår i granskningen men utgör en relativt liten del av totala antalet leverantörsbetalningar.

Regionen har ca 6 000 leverantörer men flertalet leverantörer skickar en eller ett fåtal leverantörsfakturor. Varje år tillkommer ett stort antal nya leverantörer som skickar enstaka fakturor.

forts

Justerande			Utdragsbestyrkande/namnförtydligande

RS AU § 209 *forts*

RS 2019/619

Processen för leverantörsfakturor hanteras i ett elektroniskt attestflöde med en central administration av leverantörsregister och behörigheter i ekonomisystemet. Själva kontrollen av om fakturan är korrekt regleras av regionens riktlinjer för attest. Kontrollen utförs av två personer, granskningsattestant och beslutsattestant. Det är nämnderna som utser beslutsattestanterna och ersättare för dessa. Granskningsattestanter utgörs av medarbetare i respektive verksamhet.

I samband med att betalfilerna skickas så görs automatiserade kontroller av leverantörsbetalningarna (F-skatt, blufföretag, giro m.m.) med hjälp av en extern tjänst från företaget Inyett. Identifierade fel åtgärdas och leverantörsregistret uppdateras.

När en leverantörsfaktura anländer går den med automatik ut i det elektroniska attestflödet om fakturan har kompletta uppgifter och om leverantören finns upplagd i leverantörsregistret. Om fakturan inte går ut i flödet så hanteras den centralt av ekonomisupporten. Innan en ny leverantör registreras så sker en kontroll av om leverantören finns på varningslista för blufföretag. Nya leverantörer registreras med aktuellt organisationsnummer, giro och övriga leverantörsuppgifter som är nödvändiga för att kunna göra en utbetalning.

För att kunna hantera en leverantörsfaktura krävs rätt behörighet i ekonomisystemet. Beslutsattestanter ansöker om behörighet till ekonomisystemet. Ansökan beviljas av respektive ekonomichef som också är den som ansvarar för nämndens förteckning över utsedda beslutsattestanter.

De brister revisorerna grundar sin bedömning på redovisas nedan med kursiv text och i anslutning ges regionstyrelseförvaltningens kommentar.

En utbetalning till ett blufföretag har gjorts 2018. I förhållande till totala antalet leverantörsfakturor som hanteras är problem med utbetalningar till blufföretag mycket litet för Region Gotland. De kontroller som finns bedöms som tillräckliga. Tyvärr kan det ibland vara så att beslutsattestant ingått avtal med ett företag utan att ha upptäckt att det är ett blufföretag och när fakturan sedan kommer är det svårt att hävda att den inte ska betalas.

Det saknas rutiner för systematisk genomgång av leverantörsregister och granskningen påvisar ett stort antal inaktuella uppgifter. Leverantörsregistret är omfattande och varje år tillkommer ett stort antal leverantörer. Vid upplägg av nya leverantörer registreras aktuella uppgifter men över tid kan uppgifterna bli inaktuella. För att hålla leverantörsregistret aktuellt krävs ett systemstöd som regionen inte har

forts

Justerande		Utdragsbestyrkande/namnförtydligande	

RS AU § 209 forts

RS 2019/619

för närvarande. Nya tjänster för den här typen av registeranalys har lanserats på marknaden. Regionstyrelseförvaltningen föreslår att en registeranalys med hjälp av extern leverantör genomförs regelbundet för att kunna hålla leverantörsregistret uppdaterat.

Regionens leverantörsfakturer betalas i tid. Regionens mål är att 95 procent ska betalas i tid men utfallet för 2018 är 94,44 procent. Målet på att 95 procent av fakturorna ska betalas är ett inriktningsmål och approximativt. De vanligaste anledningarna till att fakturer inte betalas i tid är att det finns oklarheter kring t.ex. pris, kvalitet och leverans som behöver utredas. Det är viktigare att en betalning är korrekt än att den är betald i tid. Varje månad görs en betalningsuppföljning och resultatet återkopplas till ekonomicheferna som sedan kan agera i sin förvaltning för att förbättra leverantörsfakturahanteringen. Den mätmetod som finns att tillgå i ekonomisystemet är något trubbig då samlingsfakturer blir dubbelräknade och därmed påverkar utfallet i mätningen negativt. Befintliga rutiner för betalningsuppföljning tillsammans med de interna utbildningar som ges för attestanter bedöms som tillräckliga.

I stickprovskontroll av 15 beslutsattestanter verifierades 9 attestanters beslutsattest rätt mot nämndernas attestförteckning och behörighetsblankett till ekonomisystemet utan anmärkning medan övriga hade anmärkningar.

Nämnderna utser årligen vilka personer som ska ha beslutsattest rätt. Under året sker löpande förändringar i samband med att medarbetare slutar eller byter tjänst. Beslut om ändringar av beslutsattestanter fattas i regel på delegation i respektive förvaltning, som sedan ska skicka en uppdaterad attestförteckning till den centrala ekonomiafdelningen samt blanketter med ändrade behörigheter för berörda beslutsattestanter.

Systemstöd för en effektiv administration av beslutsattestanter saknas. I dagsläget baseras hanteringen av beslutsattestförteckningar och behörigheter till ekonomisystemet i mångt och mycket på manuella rutiner. De brister som revisorerna identifierat beror på att information om löpande förändringar i beslutsattestförteckningar inte alltid återrapporteras till den centrala ekonomiafdelningen.

Regionstyrelseförvaltningen föreslår att ett utvecklingsarbete påbörjas med syfte att förbättra process och systemstöd för administration av beslutsattestförteckningar och behörigheter till ekonomisystem. En ny rutin med en årlig genomgång av beslutsattest rättigheter i ekonomisystemet införs och genomförs i samband med att nämnden fattar sitt årliga beslut om beslutsattestanter.

Beslutsunderlag

Regionens revisorer 2019-05-07

Regionstyrelseförvaltningen

Justerande	Utdragsbestyrkande/namnförtydligande

RS AU § 210 Remiss. Nationell världsarvsstrategi

RS 2019/754

Arbetsutskottets förslag till regionstyrelsen

- Remissyttrande gällande Sveriges världsarvsstrategi 2020-2030 och tillhörande Världsarvsförordning överlämnas till Riksantikvarieämbetet enligt regionstyrelseförvaltningens förslag.

Riksantikvarieämbetet har på regeringens uppdrag utarbetat förslag till en nationell världsarvsstrategi. Syftet är att tydliggöra roller, ansvar och framtida inriktning av världsarvsarbetet i dialog med andra berörda myndigheter, kommuner och aktörer inklusive förvaltare av världsarv. Strategin ska utgöra ett stöd för deras fortsatta arbete. Förslaget innebär ett tydligare statligt ansvar genom att länsstyrelsen föreslås utse förvaltningsråd och samordnare för världsarvet, samt ha ansvar för att en förvaltningsplan fastställs för världsarvet. Region Gotland har idag ett övergripande ansvar för samordning och strategisk förvaltning av världsarvet Hansestaden Visby och ställer sig bakom flera aspekter av Sveriges världsarvsstrategi 2020-2030, men anser att förslaget behöver förtydligas angående rollfördelning mellan Region Gotland och länsstyrelsen. Dessa frågor behöver även förtydligas i förslaget till en ny världsarvsförordning.

Region Gotland (då Gotlands kommun) var drivande i arbetet med att få Hansestaden Visby upptagen på Unescos världsarvslista, med motivet att staden skulle ses som en strategisk resurs för hela Gotlands utveckling. Region Gotland har, med ordförandeskapet i världsarvsrådet för Hansestaden Visby och en anställd världsarvs-samordnare, sedan dess det övergripande, samordnande ansvaret för planering och genomförande av strategi och handlingsplan för världsarvet Hansestaden Visby. Förslaget till Sveriges världsarvsstrategi 2020-2030 behöver främst förtydliga Region Gotlands roll i världsarvsarbete i förhållande till Länsstyrelsen. Dessutom behövs förtydligande kring strategins vision, mål och målgrupper, världsarvselementets användning och kring rapporteringsprocessen av potentiell negativ påverkan på världsarvet.

Beslutsunderlag

Riksantikvarieämbetet 2019-06-07

Regionstyrelseförvaltningen 2019-07-12

Justerande	Utdragsbestyrkande/namnförtydligande

RS AU § 211 Skogspolicy revidering

RS 2018/946

Arbetsutskottets förslag till regionstyrelsen för beslut i fullmäktige

- Tekniska nämndens förslag till reviderad skogspolicy godkänns och lämnas till regionfullmäktige för antagande.

Dokumentet är en övergripande policy för hur Region Gotlands arbete med att förvalta, underhålla och utveckla sitt skogsinnehav ska bedrivas. Policyn kommer, tillsammans med den skogsbruksplan som tidigare tagits fram för det totala skogsinnehavet, att ligga till grund för en upphandling av en skogsförvaltare. Nu har en reviderad version av tidigare antagen skogspolicy tagits fram och antagits av tekniska nämnden. Detta efter att en tidigare skogspolicy återremitterades av Regionstyrelsen 2018-09-12, § 264. skogspolicyn och att implementera de aktuella riktlinjer som omfattas i arbetet med en skogspolicy och en skogsförvaltning.

Region Gotland har idag ett skogsinnehav på sammanlagt 1763,5 ha produktiv skogsmark varav ca 1117 ha återfinns inom Visby med omnejd. Den största delen av den övriga skogen återfinns i anslutning till övriga tätorter.

Av skogsarealen är 13 % klassad som kvarters- och parkskog och 33 % är klassad som tätortsnära skog medan resterande 54 % är klassad som produktionsskog.

Regionstyrelseförvaltningen instämmer i teknikförvaltningens bedömning att Region Gotland behöver en tydlig skogspolicy som del i förfrågningsunderlag inför upphandling och fortsatt förvaltning av regionens skogsinnehav, så att den leder till, att långsiktigt bevara och förstärka skogens attraktionskraft, unika naturvärden och skogen som resurs för regionens innevånare och besökare.

Skogspolicyn innehåller ingen regelrätt barnkonsekvensanalys, men lyfter fram att en stor mängd fritidsaktiviteter är kopplade till skog, inte minst som lekplats för våra barn och att skogen är en viktig plats för pedagogisk verksamhet. Ur ekonomiskt perspektiv görs bedömningen att regionens relativt lilla skogsinnehav är av begränsad betydelse för regionens långsiktigt hållbara ekonomi, medan skogens betydelse för den ekologiska och sociala dimensionen av hållbarheten däremot är större, särskilt vad gäller skogen i tätortsnära lägen.

forts

Justerande	Utdragsbestyrkande/namnförtydligande

RS AU § 211 *forts*

RS 2018/946

Ärendets behandling under mötet

Stefan Nypelius (C) yrkar att meningen ”Inga kala ytor större än 1,0 ha bör skapas” på sida 9 angående produktionsskog i policyn stryks.

Saga Carlgren (V) yrkar avslag på Stefan Nypelius yrkande med instämmande av Meit Fohlin (S) och Filip Reinhag (S).

Ordförande ställer förslagen mot varandra och finner att Stefan Nypelius yrkande bifalls. Votering begärs. I omröstningen gäller ja-röst för Stefan Nypelius yrkande och nej-röst för Saga Carlgrens yrkande. Omröstningen ger 4 ja-röster: Andreas Unger (M), Stefan Nypelius (C), Johan Thomasson (L) och Eva Nypelius (C), samt 3 nej-röster: Meit Fohlin (S), Filip Reinhag (S) och Saga Carlgren (V).

Regionstyrelsens arbetsutskott beslutar att meningen på sida 9 stryks.

Arbetsutskottet begär att underlaget kompletteras med karta och klimatkonsekvensbeskrivning. Kompletteringar bifogas kallelse till regionstyrelsens sammanträde.

Beslutsunderlag

Skogspolicy Reviderad 2019-03-28

Tekniska nämnden 2019-04-24, § 104

Regionstyrelseförvaltningen 2019-08-05

Justerande	Utdragsbestyrkande/namnförtydligande

RS AU § 212 Planering för framtida utveckling av Klintehamn

RS 2017/797

Arbetsutskottets förslag till regionstyrelsen för beslut i fullmäktige

- Regionfullmäktige godkänner förslaget till Program Klintehamn 2030.
- Efter beslut om godkännande kan redaktionella ändringar i programhandlingarna samt framtagande av godkännandehandlingar göras.
- Regionstyrelseförvaltningen får i uppdrag att under 2020, tillsammans med samhällsbyggnadsförvaltningen och teknikförvaltningen, påbörja en förstudie för genomförande av program Klintehamn 2030.

Regionstyrelsen gav 2017-10-26, 241 uppdrag till regionstyrelseförvaltningen att i samarbete med samhällsbyggnadsförvaltningen och teknikförvaltningen ta fram ett program för Klintehamn.

I beslutet, framgår att programmet ska utgå från resultatet av den inledande dialogprocess som regionstyrelsen 2017-04-27, § 97 gav uppdrag om som ett första steg i planeringen för utveckling av Klintehamn. Dialog Klintehamn 2030 pågick maj – juli 2017 och gav den bild av invånarnas förväntningar och ambitioner med sin kringmiljö och sin omgivning som ligger till grund för programmet. I RS § 241 framgår också att då processen för ett program följer samma regler och krav på samråd som ett planförslag, bedöms programmet ge tillräckligt underlag för den fortsatta utvecklingen av Klintehamn, istället för den fördjupade översiktsplan som anges i översiktsplanen Hela Gotland 2025.

Förslaget till program har utarbetats av en arbetsgrupp med tjänstepersoner från regionstyrelse-, samhällsbyggnads- och teknikförvaltningarna. Alla är positiva till den dialogbaserade processen som möjliggjort för det lokala engagemanget och invånarna att forma programmet. Målen och tillhörande riktlinjer är därför väl förankrade i de kvaliteter och ambitioner som Klintehamnsborna identifierar som själva själen i Klintehamn, en tätort nära naturen där invånarna kan leva och verka hållbart samt tillsammans vara med och forma samhället.

Förvaltningen vill även poängtera att den täta dialogen också medfört att det nu finns en förväntan och en angelägenhet hos medborgarna i Klintehamn om förverkligande av programmet. Detta förutsågs även när uppdraget gavs hösten 2017, då det också beslutades att ge regionstyrelseförvaltningen i uppdrag att i samband med ordinarie budgetprocess återkomma med begäran om nödvändiga medel för projektets genomförande.

forts

Justerande	Utdragsbestyrkande/namnförtydligande

RS AU § 212 *forts*

RS 2017/797

Det är där vi står nu, när tiden är inne för genomförande. Programmet har formats utifrån de behov som medborgarna identifierat behövs för att Klintehamn ska utvecklas och innehåller därför flera olika sorters åtgärder.

Utöver bebyggelseområdena, som kräver planuppdrag för att genomföras, kan listan på åtgärder definieras som:

- Trafikåtgärder
- Hållbarhet, rekreation och klimatanpassning
- Underhåll och utveckling

Flertalet av åtgärderna bör också koordineras med varandra, så att inte onödiga kostnader uppstår genom dubbelarbete eller felprioriteringar.

De synpunkter som inkommit under samrådet redovisas och bemöts i samrådsredogörelsen. I redogörelsen framgår också vilka ändringar som gjorts av programmet med anledning av de synpunkter som inkommit. Samrådet har föranlett flera ändringar både av förutsättningar och av riktlinjer. Riktlinjer har också tillkommit till vissa delar, särskilt för utredningsområde 6, Varboåns mynning, på grund av de komplexa förutsättningarna som råder där. Där har också plankartan justerats. Utredningsområde 6 har fått en annan geometrisk form. Den rastplats och mötesplats som programmet föreslår i hörnet nordväst om korsningen väg 140 och Hamnvägen har markerats i kartan.

En viktig fråga som programmet inte tar ställning till, eftersom det inte ingick i uppdraget, men flertalet begärt ett ställningstagande till, är hur den utökade kalkbrytningen som SMA mineral AB planerar vid Klinteby och Snögrinde påverkar programmet.

Samhällsbyggnadsförvaltningens bedömning angående SMA Minerals ansökan om en utökad brytning, är att ett sådant utökat tillstånd inte är förenligt med programmets intentioner eller den identitet, som Klintehamnsborna lyft fram under arbetets gång och som ligger till grund för syftet med hela programmet. En identitet som nu, vilket samrådet tydligt signalerat, uppfattas som starkt hotad av SMAs planer på en utökad stenbrytning. Av regionstyrelsens yttrande över SMAs tillståndsansökan för täktverksamhet framgår att "Regionen anser att det inte finns tillräckligt beslutsunderlag för att kunna ta ställning till tillåtligheten av täktverksamheten, som inte kan anses förenlig med syftet för Program Klintehamn 2030 och då särskilt olägenheterna från

forts

Justerande	Utdragsbestyrkande/namnförtydligande

RS AU § 212 forts

RS 2017/797

kalkstenstransporterna på allmän väg från tåkten till Klintehamns hamn” och längre ner i yttrandet, under ”Synpunkter på ansökan” redovisas att ”Regionen instämmer i miljö- och byggnämndens oro för att täktverksamhetens inte är förenlig med syftet för Program Klintehamn 2030”, varefter följer en beskrivning av de olägenheter transporterna bedöms kunna orsaka.

Förvaltningen vill understryka att Klintehamns identitet och de kvaliteter som programmets syftar till att utveckla, också utgör en viktig grund för andra aktörer att vilja investera och bygga i Klintehamn, en utveckling som i sig bidrar till ytterligare ”spin off-effekter”. Ett exempel som fått en sådan effekt, är de senaste årens återuppbyggnad av turistverksamheten på Varvsholm, som bidragit både till att attrahera besökare och till en känsla bland medborgare både i Klintehamn och på hela Gotland att Klintehamn utvecklas; det vill säga Klintehamns identitet som besöksort och en plats för kultur har stärkts. Den typen av gynnsamma spin off-effekter är precis vad programmet syftar till att understödja, genom föreslagna mål och riktlinjer.

Regionstyrelseförvaltningen samlade bedömning är att förslaget till Program Klintehamn 2030 ligger i linje med det uppdrag som regionstyrelsen ställt upp och föreslår att regionfullmäktige beslutar att godkänna programmet och att ge ett uppdrag till förvaltningen att ta fram en förstudie för genomförande.

Ärendets behandling under mötet

Ärendet föredras av Jenny Sandberg, samhällsplanerare och Christian Björkman, fysisk planerare, samhällsbyggnadsförvaltningen.

Saga Carlgren (V) yrkar att regionstyrelseförvaltningen får i uppdrag att tillsammans med Trafikverket utreda vilka ytterligare åtgärder som kan vidtas för att minska barriäreffekten av väg 140.

Eva Nypelius (C) yrkar avslag på Saga Carlgrens yrkande.

Ordförande ställer förslagen mot varandra och finner att Saga Carlgrens yrkande avslås. Votering begärs. I omröstningen gäller ja-röst för Eva Nypelius yrkande och nej-röst för Saga Carlgrens yrkande. Omröstningen ger 6 ja-röster: Andreas Unger (M), Meit Fohlin (S), Stefan Nypelius (C), Johan Thomasson (L), Filip Reinhag (S), Eva Nypelius (C), samt 1 nej-röst: Saga Carlgren (V).

Regionstyrelsens arbetsutskott beslutar att Saga Carlgrens yrkande avslås.

Beslutsunderlag

Regionstyrelseförvaltningen 2019-08-12

Justerande	Utdragsbestyrkande/namnförtydligande

RS AU § 213 Åtgärdsprogram för minskning av halten skadliga partiklar (PM10) i Visby

RS 2015/442

Arbetsutskottets beslut

- Ärendet överlämnas till regionstyrelsen utan eget yttrande.

Mätningar av luftföroreningar i Visby har visat att miljö kvalitetsnormen för partiklar (PM10) överskrids i stort sett årligen. Som en följd av detta överlämnade Naturvårdsverket via Länsstyrelsen i Gotlands län 2015 ett krav om att Region Gotland måste upprätta ett åtgärdsprogram för uppfyllandet av miljö kvalitetsnormen för partiklar (PM10).

Åtgärdsprogrammet redovisar vilka åtgärder som planeras för att sänka halterna av partiklar samt vilka aktörer som berörs. I Visby har väghållning och vägtrafik identifierats som de främsta källorna till de höga halterna och ansvaret för åtgärderna faller således i första hand på Region Gotland, som har störst ansvar för väghållningen i Visby.

Åtgärdsförslagen kan grupperas in i två olika nivåer. Första nivån anger åtgärder som enligt åtgärdsprogrammet bedöms vara nödvändiga och tillräckliga för att klara miljö kvalitetsnormen för PM10. Andra nivån anger åtgärder som kan bli aktuella att genomföra om första nivåns åtgärder inte får avsedd effekt.

Kostnader för att genomföra åtgärdsprogrammet och som därmed bedöms nödvändiga för att klara miljö kvalitetsnormen beräknas uppgå till cirka 780 000 kronor i engångskostnader samt drygt 2 miljoner kronor per år i driftskostnader. Ytterligare åtgärder, som kan sättas in om de första åtgärderna inte räcker, beräknas kosta 3,5–4 miljoner kronor i engångskostnad samt 650.000 kronor per år. Den största delen av kostnaderna ligger under tekniska nämndens ansvarsområde.

Miljö- och byggnämnden har i en skrivelse till regionstyrelsen begärt ett förtydligande kring vilket ansvar nämnden har för programmets genomförande, inklusive samordning, uppföljning och återkommande revideringar. Regionstyrelseförvaltningen föreslår att regionfullmäktige ger miljö- och byggnämnden detta uppdrag och tillskjuter nämnden nödvändiga resurser.

För närvarande finns nio svenska kommuner med på listan över överskridanden när det gäller miljö kvalitetsnormen för luft i Sverige. I åtta av fallen gäller överskridandena kväveoxider. Gotland är tillsammans med Uppsala de enda kommunerna i landet som överskrider miljö kvalitetsnormen för partiklar, PM10.

forts

Justerande	Utdragsbestyrkande/namnförtydligande

RS AU § 213 *forts*

RS 2015/442

Det går inte med hundra procentig säkerhet säga varför Visby har fler gränsvärdesöverskridanden för partiklar än exempelvis de tre storstadsregionerna. Huvudteorin är att partiklarna uppkommer i gatumiljön och i första hand har med trafik, vägbeläggning och halkbekämpningsmaterial att göra. Under utredningsarbetet har ingenting väsentligt framkommit som tyder på att det finns en stor, oidentifierad annan källa som kan förklara förekomsten.

Gotland har en kalkberggrund och använder därför i varierande grad kalkbaserade material till halkbekämpning och som ballast i vägbeläggningen. När det gäller slitlager för asfalten har dock olika vägsträckor olika kvalitetskrav, varför även andra mineral förekommer. Det finns goda skäl att anta att kalkstenen steg för steg fördelas av fordons däck, en process vars hastighet är beroende av en mängd variabler som väderlek inkl. nederbörd, fordonsmängd och -hastigheter, andel fordon med dubbdäck, andelen tung trafik, körstil etc.

Teorin stöds av de analyser som gjorts av partikelfiltren, som visar att kalk är den dominerande beståndsdel. Det kan jämföras med analyser av de skadliga partiklarna i exempelvis Stockholm som visar på en obetydlig andel kalk. Tyvärr finns inte så mycket referensdata på kombinationen av just kalkmaterial, vägtrafik och slitage, vilket försvårar beräkningar och antaganden. För ytterligare fördjupning i ämnet hänvisas till åtgärdsprogrammet, s. 6–14.

Miljö- och byggnämnden menar att det är av största vikt att miljö kvalitetsnormen för PM10 klaras i Visby och bedömer att åtgärdsprogrammet är nödvändigt för detta. Med största sannolikhet kommer föreslagna åtgärder enligt första nivån att reducera halterna av PM10 till en nivå så att miljö kvalitetsnormen underskrids.

Nämnden påminner om att det finns bevisade samband mellan höga halter av PM10 och allvarliga negativa hälsoeffekter. Det finns dessutom en juridisk/ekonomisk sida av problematiken i och med att Sverige riskerar att dras inför EU-rätten och dömas till betydande böter om inte åtgärder sätts in som leder till att gränsvärdena klaras.

Som ett tredje tungt argument lyfter nämnden också fram den synnerligen viktiga aspekten att miljö kvalitetsnormen för luft måste uppfyllas om framtida utbyggnadsplaner i Visby ska kunna förverkligas. Om detta inte kan visas på ett trovärdigt sätt vid varje detaljpanelläggning, finns en uppenbar risk att länsstyrelsen regelmässigt kommer ha synpunkter på detaljplaner i Visby, eftersom dessa allt som oftast förväntas generera mer trafik i de lägen där trafiksituationen redan är liknande den vid mätpunkten. Förenklat kan sägas att större delen av Visbys genomfartsgatusystem redan uppvisar denna likhet. En simulering av hur omfattande partikelproblematiken är i Visby finns återgiven i åtgärdsprogrammet (s. 48).

forts

Justerande		Utdragsbestyrkande/namnförtydligande	

RS AU § 213 *forts*

RS 2015/442

Regionstyrelseförvaltningen delar den bild miljö- och byggnämnden ger av Visbys partikelproblematik. Utmaningen kommer bli att med säkerhet kvantifiera effekterna av föreslagna åtgärder, göra realtidsmätningar för att få underlag till vilka åtgärder som ger bäst effekt per satsad krona, samt – naturligtvis – få alla åtgärder finansierade i ett kärvt ekonomiskt läge. Dessutom måste man vara beredd på att ytterligare åtgärder kan behöva sättas in om de inledande inte ger önskad effekt.

Kostnader och finansiering

Kostnader för att genomföra åtgärdsprogrammet och som därmed bedöms nödvändiga för att klara miljö kvalitetsnormen beräknas uppgå till cirka 780.000 kronor i engångskostnader samt drygt 2 miljoner kronor per år i driftskostnader. Ytterligare åtgärder, som kan sättas in om de första åtgärderna inte räcker, beräknas kosta 3,5–4 miljoner kronor i engångskostnad samt 650.000 kronor per år. Den största delen av kostnaderna ligger under tekniska nämndens ansvarsområde.

Organisation och genomförande

Åtgärdsprogrammet har tagits fram och finansierats av miljö- och byggnämnden, i enlighet med nämndens reglemente, antaget av regionfullmäktige 2018, § 70 ("utarbete de förslag till åtgärdsprogram och åtgärdsplaner som kan krävas av Region Gotland och svara för provtagning som ålagts Region Gotland med anledning av miljö kvalitetsnormer" (§ 4, p. 18)).

När det gäller den nu stundande fasen av genomförande, uppföljning och återkommande revideringar konstaterar miljö- och byggnämnden att det enligt aktuell lagstiftning är regionfullmäktiges ansvar att fastställa det kommande åtgärdsprogrammet och senare även revidera det med ett intervall på fyra år. Systemet ska bygga på att olika åtgärder identifieras, genomförs och rapporteras så att programmet vid behov kan revideras. Detta arbete ska pågå tills luftmätningar visar att miljö kvalitetsnormen för luft uppnås.

För att åstadkomma detta behöver insatser göras i en bred samverkan mellan nämnder och andra aktörer. Uppföljningen ska syfta till att säkerställa att åtgärderna vidtas i enlighet med åtgärdsprogrammet. Berörda nämnder bör rapportera historiska haltdata och föreliggande års haltdata, bakgrundshalter, genomförda åtgärdsförsök enligt åtgärdsprogrammet samt om möjligt, effekter av dessa åtgärder. Avrapporteringen bör användas som underlag till beslut om att permanenta åtgärderna.

Dåvarande miljö- och hälsoskyddsnämnden menade i sitt beslut 2017 att nämnden har begränsad rådighet över åtgärder som behöver utföras och att denna typ av arbete därför inte anses ändamålsenligt för nämnden. I samband med att reglementet för den nya miljö- och byggnämnden antogs 2018 avsattes heller inte några särskilda

forts

Justerande		Utdragsbestyrkande/namnförtydligande	

RS AU § 213 *forts*

RS 2015/442

resurser för att kunna utföra den här typen av samordningsuppgifter. Eftersom det är regionfullmäktiges ansvar att fastställa och återkommande revidera åtgärdsprogrammet faller det sig naturligt att regionstyrelseförvaltningen ansvarar för samordningen, menade miljö- och hälsoskyddsnämnden.

Regionstyrelseförvaltningen kan konstatera att den nya miljö- och byggnämnden efter sammanslagningen vid årsskiftet 2018/19 är Region Gotlands samlade myndighetsnämnd inom samhällsbyggnadsområdet, med därtill hörande ansvarsområden inom miljö- och hälsoskyddsområdet. I reglementets tredje paragraf beskrivs detta på följande sätt: ”Vidare ska nämnden förebygga och undanröja olägenheter som kan påverka människors och djurs hälsa såväl fysiskt som psykiskt, skapa god total miljö och därmed minska all form av ohälsa, minimera effekterna på miljön av sådana verksamheter som kan medföra olika störningar, /.../

Det kan därför inte råda något tvivel om att uppgiften som sådan är central för nämndens arbete. Nämnden är en myndighetsnämnd med uppgifter kring tillsyn och åtgärdsarbete inom hela miljöområdet. Inom dess förvaltning, samhällsbyggnadsförvaltningen, finns bred kompetens och mycket erfarenhet inom exempelvis vatten- och luftvård. Man har vidare långt gående befogenheter att förelägga både externa aktörer och interna förvaltningar åtgärder och i vissa fall tilldöma viten.

Regionstyrelseförvaltningen har ansvar för de flesta förvaltningsövergripande strategiska program där syftet ofta är att konkretisera politiska ambitioner kring utvecklingen av hela eller delar av det gotländska samhället. I dessa fall är det naturligt att regionstyrelseförvaltningen också ansvarar för samordning, uppföljning, rapportering till regionstyrelsen/regionfullmäktige.

Den väsentliga skillnaden mot föreliggande åtgärdsprogram är att det inte är strategiskt utan operativt; det är helt och hållet inriktat på en rad handfasta åtgärder som ska genomföras av i första hand teknikförvaltningen och samhällsbyggnadsförvaltningen. Det kan därför inte anses ändamålsenligt att förlägga ansvaret för samordningen av arbetet på tredje nämnd, regionstyrelseförvaltningen.

Regionfullmäktige fastställer åtgärdsprogrammet för att ge programmet högsta möjliga lokala legitimitet, viktigt inte minst för åtgärdernas finansiering. Samordning och ansvaret för uppföljning bör enligt närhetsprincipen utföras av den nämnd som ansvarar för åtgärdsprogrammets framtagande. Detta kan behöva förtydligas vid nästa revidering av miljö- och byggnämndens reglemente.

forts

Justerande		Utdragsbestyrkande/namnförtydligande	

RS AU § 213 *forts*

RS 2015/442

Ur ekonomisk synvinkel är det viktigt att regionfullmäktige ställer de resurser till förfogande som tekniska nämnden och miljö- och byggnämnden kommer behöva för att genomföra åtgärdsprogrammet och att miljö- och byggnämnden erhåller nödvändiga resurser även för samordningsarbetet.

Ärendets behandling under mötet

Regionstyrelsens arbetsutskott begär att ärendet kompletteras till regionstyrelsens sammanträde och ärendet överlämnas därför till regionstyrelsen utan eget yttrande.

Beslutsunderlag

Miljö- och hälsoskyddsnämnden 2017-06-13, § 70

Miljö- och byggnämnden 2019-05-22, § 119

Regionstyrelseförvaltningen 2019-08-02

Justerande	Utdragsbestyrkande/namnförtydligande

RS AU § 214 Åtgärdsvalsstudie Visby ringled

RS 2019/634

Arbetsutskottets beslut

- Ärendet överlämnas till regionstyrelsen utan eget yttrande.

Inom Trafikverket pågår arbete med en åtgärdsvalsstudie för Färjeleden och Visbyleden i samverkan med Region Gotland. Syftet med åtgärdsstudien är att få fram en helhetsbild av behov, brister och tänkbara lösningar och åtgärder i dialog med olika aktörer och intressenter samt att enas om ledens framtida funktion. Region Gotland har nu möjlighet att lämna synpunkter på inriktning, åtgärder och förslag på prioriteringar av åtgärder som tagits fram inom åtgärdsvalsstudien, som kommer att slutföras under hösten.

Färjeleden och Visbyleden föreslås även fortsatt kunna upprätthålla en god framkomlighet på leden, samtidigt som barriäreffekterna måste minska. Det föreslås ske genom att tillgängligheten för gång- och cykeltrafik vid de nuvarande korsningspunkterna förbättras.

De förslag på åtgärder som presenteras är på både kort och lång sikt. Åtgärderna handlar till stor del om att förbättra säkerheten för oskyddade trafikanter. En ny gång- och cykelväg längs Färjeledsbacken och förbättrade korsningar över leden för oskyddade trafikanter är åtgärder som föreslås. Åtgärderna handlar också om att rätta till framkomlighets- och trafiksäkerhetsbrister i korsningarna vid Visborg, Terra Novavägen och Broväg.

Vilka åtgärder som kan genomföras, och när, beslutas och finansieras inom ramen för Gotlands länsplan för regional transportinfrastruktur och regionens strategiska plan och budget. Då sker en prioritering av åtgärder utifrån hela Gotlands behov.

Tekniska nämnden och miljö- och byggnämnden har behandlat ärendet vid sina sammanträden i maj. Båda nämnderna gör bedömningen att åtgärdsförslagen är väl underbyggda, grundade i dialoger och analyser. Sammantaget bedöms åtgärderna vara i linje med den översiktliga planeringen, medverka till en god bebyggd miljö och underlätta för hållbara färdsätt. Nämnderna anser att åtgärdsförslagen bör godkännas. Regionstyrelseförvaltningens förslag till yttrande till Trafikverket motsvarar nämndernas synpunkter.

Miljö- och byggnämnden och tekniska nämnden har behandlat ärendet vid sina respektive möten i maj.

forts

Justerande	Utdragsbestyrkande/namnförtydligande

RS AU § 214 *forts*

RS 2019/634

Nämnderna gör sammantaget bedömningen att åtgärdsförslagen är väl underbyggda, grundade i dialoger och analyser. Sammantaget bedöms åtgärderna vara i linje med den översiktliga planeringen, medverka till en god bebyggd miljö och underlätta för hållbara färdvägar. Nämnderna anser att åtgärdsförslagen bör godkännas.

Samhällsbyggnadsförvaltningen anser att det är värdefullt att det underlag som har tagits fram i samband med åtgärdsvalsstudien kan samutnyttjas med regionens stadsplanering.

Nämnderna lyfter nedanstående punkter i sina remissvar. Punkterna är grunden för det bifogade förslaget till remissvar från Region Gotland.

För att minska Visbyledens barriäreffekter har alternativ med fler korsningspunkter lyfts fram och studerats. Några av de alternativ som har studerats och förkastats är ytterligare en cirkulation mellan Stenhuggarrondellen och Terranovarondellen, samt en planskild överfart över Färjeleden, som förbinder Visborg och Stenkumlaväg. Trafiksimuleringen har visat på att ytterligare cirkulationer skulle medföra att ledens framkomlighet minskar signifikant, vilket medför ökade trafikmängder inne i staden. Den ökade trafiken skulle i sin tur påverka luft- och bullersituationen i Visby negativt. Det är därför viktigt att fortsätta upprätthålla en god framkomlighet på Färjeleden-Visbyleden. En planeringsförutsättning behöver vara att i den fortsatta utvecklingen utgå från de befintliga korsningarna. Alternativ med planskild korsning över Färjeleden har lyfts fram i arbetet med strukturplanen för Visborg och avfärdats eftersom den skapar barriäreffekter inne i Visborg. Den bedöms inte vara nödvändig ur ett trafikalt perspektiv då befintlig korsning har tillräcklig kapacitet för att hantera prognosticerad trafik till år 2040. Det är i sammanhanget mycket viktigt att de föreslagna förbättrade korsningarna för fotgängare och cyklister blir genomförda för att minska ledens barriäreffekt.

Det är viktigt att den föreslagna gång- och cykelförbindelsen över Färjeleden mellan Visborg och Stenkumlaväg blir verklighet för att främja gång- och cykeltrafik i den nya stadsdelen som är tänkt att ha hög hållbarhetsprofil.

Anslutningen mot Visborg bedöms vara rimlig. Det är positivt att se utbyggnaden på kort och lång sikt, vilket innebär att börja med enkla metoder genom att förbättra trafiksignalssystemet för att, när behovet börjar uppstå, bygga ut en cirkulationsplats. Sandhedsvägen bedöms bli aktuell att bygga ut i ungefär samma tidsepok som cirkulationsplatsen. Vidare analyser kring hur trafiken inom Visborg påverkas bedöms vara nödvändiga att utföra inom ramen för Visborgsprojektet.

forts

Justerande	Utdragsbestyrkande/namnförtydligande

RS AU § 214 forts

RS 2019/634

Vid Terra Nova är det viktigt att möjligheten att ta sig in och ut på leden från Terra Novavägen behålls för att inte belasta lokalgatorna. I nuläget råder osäkerhet kring om den nya "Sotaregatan" kan byggas ut, ett scenario utan "Sotaregatan" bör finnas med i beaktning.

Åtgärderna vid hamnen bedöms vara positiva för utvecklingen i inre hamnen. En gång- och cykelväg längs Färjeledsbacken och Gutebacken knyter bättre ihop hamnen med de södra stadsdelarna. Förslaget att anpassa Färjeleden vid Hamnterminalen till en "torgyta" som gestaltas via materialval och utformning bedöms få positiva estetiska effekter på stadsbilden. Det bedöms också få positiva pedagogiska effekter eftersom det markerar att inre delen av Visby tar sin början.

Ärendets behandling under mötet

Eva Nypelius (C) yrkar att yttrandet kompletteras med förslag på trafikplats/ficka på den östra sidan av ringleden i höjd med Terra Nova (underlätta för att långsamtgående/tung trafik kan köra undan och släppa förbi trafik m.m.) samt att regionstyrelseförvaltningen får i uppdrag att återkomma med förslag på eventuell ändrad prioritering i länsplanen utifrån bl a pågående åtgärdsvalsstudier.

Ordförande ställer proposition på eget yrkande och finner att det bifalls.

Beslutsunderlag

Tekniska nämnden 2019-05-22 § 131

Miljö- och byggnämnden 2019-05-22, § 121

Regionstyrelseförvaltningen 2019-07-19

Justerande	Utdragsbestyrkande/namnförtydligande

RS AU § 215 Riktlinjer för bostadsförsörjningsplan

RS 2017/1093

Arbetsutskottets beslut

- Ärendet överlämnas till regionstyrelsen utan eget yttrande.

Regionstyrelsen gav 2018-02-01, § 10 regionstyrelseförvaltningen i uppdrag att revidera gällande bostadsförsörjningsplan.

Efter godkännande av regionstyrelsen 2018-12-12, § 364 ändrades uppdraget till framtagande av riktlinjer för bostadsförsörjning.

Enligt lag (2000:1383) om kommunernas bostadsförsörjningsansvar har regionen en planeringsskyldighet för bostadsförsörjningen. Riktlinjer för bostadsförsörjningen ska antas av regionfullmäktige under varje mandatperiod. Nu gällande Bostadsförsörjningsplan Region Gotland 2013-2018 antogs av regionfullmäktige 2013-10-14, § 109 och ska nu ersättas med föreslagna riktlinjer för bostadsförsörjning.

Ärendets behandling under mötet

Arbetsutskottet begär ytterligare förtydligande av underlaget. Reviderat underlag bifogas kallelse till regionstyrelsens sammanträde.

Beslutsunderlag

Regionstyrelseförvaltningen 2019-07-17

Justerande	Utdragsbestyrkande/namnförtydligande

RS AU § 216 Stadsutvecklingsprojekt Visborg

RS 2018/1285

Arbetsutskottets förslag till regionstyrelsen

- Regionstyrelsen beslutar att nedanstående rapporter jämte projekt Stadsutveckling Visborgs rekommendationer nedan, ska vara styrande och användas som underlag för fortsatt planering och utbyggnad inom det område som samordningsprojektet Stadsutveckling Visborg omfattar:
 - Innovativa lösningar för bilparkering i Visborg – med fokus på samutnyttjande *Ramböll 2019-03-01*
 - Trafikutredning Visborg *Ramböll 2019-05-10*
 - Planeringsunderlag för avfallshantering inom Visborg, Gotland *Miljö- och avfallsbyrån 2019-05-15*
 - Grönstrategi för Visborg Teknikförvaltningen, Mark- och stadsmiljö 2019-06-18
 - Grönstrukturplan för Visborg, etapp 1 Teknikförvaltningen, Mark- och stadsmiljö 2019-06-18
 - VA-lösningar Visborgsområdet Teknikförvaltningen, VA-avdelningen 2019-03-07

Regionstyrelsen har i och med beslut 2019-01-30 RS §18 lämnat i uppdrag åt projektgruppen för Stadsutveckling Visborg att arbeta fram underlag för utbyggnad av infrastruktur för senare beslut i regionstyrelsen. Underlaget är nu färdigt och presenteras i denna skrivelse med förslag till beslut.

Regionstyrelsens beslut 2019-01-30 §18 samt Hållbarhetsprogrammet och Strukturplan för Visborgsområdet 2016-2025 som godkändes av regionfullmäktige 2016-04-25, § 61 och § 62 ligger till grund för det arbete som drivs inom Stadsutvecklingsprojekt Visborg.

Projektet bedömer att rapporterna är relevanta för det fortsatta arbetet med detaljplanering, projektering och utbyggnad av Visborgsområdet. Projektets bedömning är vidare att de lösningar som presenteras i respektive rapport leder mot att hållbarhetsmålen enligt tidigare fattade beslut uppnås.

Projekt Stadsutveckling Visborg och regionstyrelseförvaltningen anser att beslutspunkten i denna tjänsteskrivelse är kritisk för projektets fortlöpande i enlighet med uppsatt tidplan samt för det fortsatta arbetet med detaljplanering, projektering och byggande.

forts

Justerande	Utdragsbestyrkande/namnförtydligande

RS AU § 216 *forts*

RS 2018/1285

Ärendets behandling under mötet

Ärendet föredras av Harald Gröttvik, processchef och Pär Bergkvist, projektets kommunikator, teknikförvaltningen.

Beslutsunderlag

Regionstyrelseförvaltningen 2019-07-16

Justerande	Utdragsbestyrkande/namnförtydligande

RS AU § 217 **Ramavtal mellan Region Gotland och AB GotlandsHem avseende samverkan för detaljplaneläggning och efterföljande exploatering inom stadsutvecklingsprojekt Visborg**

RS 2019/760

Arbetsutskottets beslut

- Ärendet överlämnas till regionstyrelsen utan eget yttrande.

Ett ramavtal är en generell överenskommelse som dels på ett övergripande plan reglerar både parternas intentioner och praktiska frågor inför detaljplaneläggning och dels är avsedd att ligga till grund för framtida genomförandavtal (ett eller flera) mellan en exploatör och regionen. Det är lämpligt att teckna ramavtal i ett inledande skede av ett exploateringsprojekt.

Syftet med detta avtal är att reglera samverkan mellan regionen och AB GotlandsHem samt att reglera övergripande frågor rörande detaljplaneläggning och efterföljande exploatering inom delområde A, Vädursgatan, vilket kommer att ingå i en detaljplan avseende del av fastigheten Visby Visborg 1:9 som ägs av Region Gotland. Området omfattas av startpromemoria enligt nedan.

Ramarna för utvecklingen av Visbys nya stadsdel Visborg har fastlagts i Hela Visby - fördjupad översiktsplan för Visbyområdet 2025 och antagits av regionfullmäktige 2009-12-14, § 172. Ett direktiv för genomförande av utbyggnaden, Strukturplan Visborg, godkändes av regionfullmäktige 2016-04-25, § 61.

Regionstyrelsen beslutade 2016-11-24, § 281 att ge AB GotlandsHem en generell markanvisning inom Norra Visborg omfattande mark för ca 250 lägenheter. I beslutet konstateras att markens exakta belägenhet får bestämmas i samråd med AB GotlandsHem under processen med framtagande av startpromemoria och detaljplan. Startpromemoria för samhällsbyggnadsprojekt del av norra Visborg samt del av Vädursgatan godkändes av regionstyrelsen 2017-11-23, § 331 och byggnadsnämnden fick i uppdrag att ta fram detaljplaner för området i enlighet med strukturplanens intentioner.

Regionstyrelseförvaltningen bedömer att upprättat ramavtal styr den fortsatta exploateringen av aktuellt område i enlighet med intentionerna för området i tidigare fattade beslut och föreslår därför att regionstyrelsen godkänner avtalet.

forts

Justerande	Utdragsbestyrkande/namnförtydligande

RS AU § 217 *forts*

RS 2019/760

Ärendets behandling under mötet

Arbetsutskottet begär komplettering av underlaget. Reviderat underlag bifogas kallelse till regionstyrelsens sammanträde.

Beslutsunderlag

Regionstyrelseförvaltningen 2019-06-10

Justerande	Utdragsbestyrkande/namnförtydligande

RS AU § 218 Slutredovisning. Sävehuset

RS 2019/507

Arbetsutskottets förslag till regionstyrelsen för beslut i fullmäktige

- Slutredovisningen för Sävehuset godkänns.
- Anslagsöverskottet på 11,4 miljoner kr regleras mot regionens Eget kapital.

Region Gotland beslutade 2012-11-01, § 238 om evakuering av dåvarande F-huset samt en total ombyggnad av huset. Enligt beslut i regionstyrelsen 2012-11-01, § 253 skulle byggnaden även inrymma lokaler för Kulturskolan.

Projektet syftade till att, förutom erhålla en god arbetsmiljö, också samlokalisera alla högskoleförberedande gymnasieprogram till ett geografiskt område, Säveområdet, för att därigenom skapa bättre samordningsvinster och bättre utbildningskvalitet.

Uppdraget formulerades som en nybyggnad av Sävehuset på befintlig stomme med målsättning att miljöcertifiera byggnaden enligt Miljöbyggnad nivå guld.

Projektet påbörjades våren 2013. Inflyttning i nya lokaler skedde i februari 2017. En investeringsbudget på 267 miljoner kr tilldelades projektet. Ytterligare 7 miljoner kr tillkom vid budgetberedningen 2014. 0,4 miljoner kr följde med i kompletteringsbudget från 2012 till 2013.

Total investeringsbudget för projektet har varit 274,4 miljoner kr. Kostnaden har uppgått till 263,0 miljoner kr vilket innebär ett överskott på 11,4 miljoner kr.

Enligt regelverket för slutredovisningar ska investeringsprojekt med en bruttoutgift överstigande 20 miljoner kr slutredovisas till regionfullmäktige.

Regionstyrelseförvaltningen tillstyrker att slutredovisningen godkänns och att anslagsöverskott på 11 392 tkr regleras mot regionens Eget kapital. Värt att nämna är att projektet certifierats för så kallat Grönt lån hos Kommuninvest.

Beslutsunderlag

Tekniska nämnden 2019-03-27, § 73

Regionstyrelseförvaltningen 2019-07-02

Justerande	Utdragsbestyrkande/namnförtydligande

RS AU § 219 Motion. Trygghet på Gotland

RS 2018/995

Arbetsutskottets förslag till regionstyrelsen för beslut i fullmäktige

- Motionen anses besvarad.

Arbetsutskottets förslag till regionstyrelsen

- Pågående utredningsarbete ska redovisas på budgetavstämningen 2019.

Centerpartiet har genom Björn Dahlström och Fredrik Gradelius i motion daterad 2018-07-30 yrkat att Region Gotland genom samverkan över förvaltningsgränserna, ser över tjänsteutbudet för att skapa flexibilitet i tjänster som underlättar för regionanställda att ingå i deltidsbrandkårerna.

I det gällande handlingsprogrammet (RS 2016/786, 2017-02-27) finns angivet att Region Gotland ska jobba aktivt för att avhjälpa den svåra bemanningssituationen som råder inom den skadeavhjälpande organisationen (RiB). Resurser för detta kan utgöras av allt från Region Gotlands egna personalgrupper till medborgare, privata aktörer eller andra organisationer.

Pågående arbete

Räddningstjänsten har dialog och kontinuerlig samverkan med flera aktörer som kan förebygga olyckor och/eller utföra en tidig skadeavhjälpande insats på Gotland.

Ett arbete har påbörjats i samverkan med HR-nätverket för att identifiera vilka tjänster inom Region Gotlands verksamheter där det skulle vara möjligt att kombinera grundtjänsten med deltidsbrandman (RiB) uppdrag. Man kan konstatera att det är en utmaning att hitta tjänster inom Region Gotlands utbud där man samtidigt ska uppfylla de krav som ställs på en deltidsbrandman (RiB) både avseende de fysiska kraven men även krav på inställetid (5-7 min).

Detta arbete kommer att redovisas för räddningschefen under hösten 2019.

Ärendets behandling under mötet

Eva Nypelius (C) yrkar att arbetet även ska återrapporteras till budgetavstämningen 2019. Ordförande ställer proposition på eget yrkande och finner att det bifalls.

Beslutsunderlag

Motion. 2018-07-30

Regionstyrelseförvaltningen 2019-07-09

Justerande			Utdragsbestyrkande/namnförtydligande

RS AU § 220 Motion. Öka byggandet utanför Visby

RS 2018/371

Arbetsutskottets beslut

- Ärendet återremitteras.

Stefan Nypelius (C) har i en motion föreslagit att vända på perspektiven; genom att öka byggandet och därmed befolkningsunderlaget på landsbygden kan befintliga lokaler och verksamheter användas bättre och utvecklas.

Motionens yrkanden är:

- Region Gotland utreder vilket befolkningsunderlag som behövs för att på ett effektivt sätt nyttja befintlig service och infrastruktur runt om på Gotland.
- Utifrån det sätta relevanta måltal för bostadsbyggandet.
- Utveckla kollektivtrafiken för att förenkla arbets- och fritidspendling över hela ön.

Frågan om vad som är ett rimligt befolkningsmål hanteras i pågående arbete med ny regional utvecklingsstrategi för Gotland. Med hänvisning till bland annat det fria skolvalet, regionens kostnader för allmän kollektivtrafik och skolskjutsar samt erfarenheter av regionens svårigheter att kompetensförsörja mindre enheter föreslås avslag på motionen.

Bostadsbyggandet ökar, dubbel markanvisning är på väg att ge effekt i ett par av öns samhällen, men samtidigt finns till exempel en relativt stor inpendling av skol- och förskolebarn till Visby.

Förvaltningens bedömning är inte att ett offensivt bostadsbyggande utanför Visby per automatik leder till effektivare verksamhet för regionen. Den tiden när barn gick hela sin skoltid i den kommunala skola de hänvisades till är historia. Dagens valfrihet och större rörlighet ger en mer komplex planeringssituation, men förhoppningsvis överväger fördelarna med den utvecklingen.

Ärendets behandling under mötet

Eva Nypelius (C) yrkar att ärendet återremitteras då motionens intentioner inte besvaras.

Ordförande ställer proposition på yrkandet och finner att det bifalls.

Beslutsunderlag

Motion. 2018-03-26

Regionstyrelseförvaltningen 2019-08-05

Justerande	Utdragsbestyrkande/namnförtydligande

RS AU § 221 Motion. Utveckla Hemse vårdcentral

RS 2018/688

Arbetsutskottets förslag till regionstyrelsen för beslut i fullmäktige

- Motionen anses besvarad.

Lena Grund (L) yrkar i motion Satsa på primärvården i Hemse- utveckla till en lättakut och äldrevårdscentral på följande:

- Uppdraget för Hemse vårdcentral säkras och utvecklas för att långsiktigt tillhandahålla det som per definition är primärvårdens uppdrag.
- Behovet av geriatrisk kompetens tillhandahålls. Detta kan också utgöra ett kompetenstillskott till de enheter på lasarettet som behandlar sjukdomstillstånd med geriatrisk relevans.
- Stödet till cancerpatienter förstärks med kontaktsjuksköterska som samarbetar med läkare och rehab på vårdcentralen vilket önskas i processen Standardiserade vårdförlopp.
- Uppföljning förbättras efter stroke och hjärtattack i enlighet med Öppna jämförelser.
- Öppettiderna förlängs för att öka tillgängligheten och möta upp den stora volymen av telefonsamtal och för att klara patientkontraktet.
- Kriterierna för att nyttja drop-in ses över.
- Mobil röntgen tillhandahålls som kan minimera besök på lasarettet.
- Plan görs för att identifiera och successivt införa fler IT-lösningar.

Motionen har remitterats till hälso- och sjukvårdsnämnden som efter en intern återremiss inkommit med svar.

Regionstyrelseförvaltningens bedömning är att motionen kan anses besvarad med hälso- och sjukvårdsnämndens yttrande.

Beslutsunderlag

Motion. 2018-06-13

Hälso- och sjukvårdsnämnden 2019-06-18, § 70

Regionstyrelseförvaltningen 2019-08-02

Justerande	Utdragsbestyrkande/namnförtydligande

RS AU § 222 Motion. Öka ungas politiska inflytande

RS 2018/364

Arbetsutskottets beslut

- Ärendet utgår.
-

Justerande	Utdragsbestyrkande/namnförtydligande

RS AU § 223 Motion. Beredskap att hantera kris och ofred

RS 2018/686

Arbetsutskottets förslag till regionstyrelsen för beslut i fullmäktige

- Motionen anses besvarad.

Liberalerna har genom Claes Nysell (L) i motion yrkat att regionstyrelsen uppdras att göra en kartläggning av olika krisscenario och kopplar uppdrag utifrån kartläggningen till förvaltningarna för att klara den operativa driften.

Region Gotland genomför förlöpande, i samverkan med Länsstyrelsen, uppdatering av den regionala risk- och sårbarhetsanalysen vilken också beaktas i det arbete och planering som genomförs såväl regionövergripande som i förvaltningarnas planering. I den nu gällande, och av regionfullmäktige antagna, planen för allvarliga och extraordinära händelser i Region Gotland anges i ett av de övergripande målen att det inom Region Gotlands verksamhetsområden ska genomföras risk- och sårbarhetsanalyser. Dessa analyser ska utgöra ett viktigt underlag i planen för allvarlig och extraordinära händelser.

I den årliga uppföljning som görs av Länsstyrelsen, överenskommelsen mellan staten och Sveriges kommuner och landsting (SKL), så konstateras att Region Gotland uppfyller de krav som staten ställer inom krisberedskapsområdet.

I revisorernas sammanfattning av PwC granskning av kris- och katastrofberedskapen anges, enligt motionen, att Region Gotland inte fullt ut säkerställt en ändamålsenlig krisberedskap i enlighet med lagstiftning och myndigheternas riktlinjer. Denna skrivning har kommenterats i det yttrande (RS 2018/474) som lämnades till regionens revisorer den 11 juli 2018. Revisorerna hade sex uppsatta kontrollmål varav tre är helt uppfyllda och tre är delvis uppfyllda, vilket vi anser vara positivt och i enlighet med vår uppfattning. Att vi inte fullt uppfyller tre av dessa kontrollmål innebär inte att vi inte uppfyller lagens krav.

Utveckling

Det senaste året har nya överenskommelser träffats mellan staten och SKL både när det gäller krisberedskap och civilt försvar. I överenskommelserna ges kommuner och regioner (landsting) tydliga uppdrag både inom krisberedskap och civilt försvar bl a utifrån det förändrade omvärldsläget - uppdrag som också innehåller ett omfattande stöd från staten både på nationell och på regional nivå. Arbetet inom detta ska ha påbörjats senast 2020-12-31 framförallt inom civilt försvar.

forts

Justerande	Utdragsbestyrkande/namnförtydligande

RS AU § 223 forts

RS 2018/686

I Region Gotlands, i många avseenden, samhällsviktiga verksamhet är vi oerhört beroende av fungerade infrastruktur som andra myndigheter eller privata aktörer ansvarar för bl a då det gäller läkemedelslagring, färjetrafik, telekommunikationer med mera. Detta är några exempel på områden som nu belyses särskilt nationellt för att skapa en motståndskraft i det svenska samhället med anledning av det förändrade omvärldsläget.

Regeringen har även gett Gotland (Länsstyrelsen och Försvarmakten) ett särskilt uppdrag under perioden 2018-2020 när det gäller utvecklingen av totalförsvarsplaneringen på ön. Utvecklingsatsningen belyser ett antal viktiga samhällsviktiga områden i sitt arbete bl a energiförsörjning, hälso- och sjukvård, kommunal teknisk försörjning, information och kommunikation, livsmedel, skydd och säkerhet samt transporter. Region Gotland medverkar aktivt i detta arbete samt leder arbetet inom några områden, hälso- och sjukvård samt kommunal teknisk försörjning. Region Gotland medverkar även i såväl styrgrupp som referensgrupp i detta arbete.

Inom Region Gotland har också krisberedskapsorganisationen under det senaste året förstärkts med ytterligare medarbetare, för att kunna möta upp de nya kraven från staten utifrån nämnda överenskommelser. En översyn av en mängd planer och processer har inletts kopplat till detta arbete, exempelvis:

- risk- och sårbarhetsanalys
- plan för hantering av allvarliga och extraordinära händelser
- katastrofplan för hälso- och sjukvården

Utöver detta har ett omfattande utbildnings- och övningsprogram tagits fram för perioden 2020-2022 riktat både mot politiker- och tjänstemannaorganisationen. För att ytterligare betona vikten av detta arbete så fastställde regionfullmäktige den 17 juni i Region Gotlands styrkort ett mål kopplat till detta område som lyder: Gotland har god beredskap och förmåga att hantera samhällsstörningar.

Detta ger ytterligare tyngd åt det arbete som nu ska göras inom Region Gotlands olika verksamheter de kommande åren kopplat till det förändrade omvärldsläget.

Sammantaget är detta ett arbete som kommer att stärka det gotländska samhällets motståndskraft mot olika samhällsstörningar i såväl vardag som höjd beredskap och därmed öka tryggheten hos såväl medborgare som besökare.

Beslutsunderlag

Motion. 2018-06-18

Regionstyrelseförvaltningen 2019-07-09

Justerande		Utdragsbestyrkande/namnförtydligande	

RS AU § 224 Motion. Tillägg till allmänna lokala ordningsföreskrifter

RS 2017/584

Arbetsutskottets förslag till regionstyrelsen för beslut i fullmäktige

- Motionen avslås med hänvisning till gällande lagstiftning. Varje ansökan om att få förhyra mark behandlas och prövas av Tekniska nämnden som har avslagit ansökningar från nazistiska organisationer med hänsyn till trygghet och säkerhet.

I regeringsformens 2 kapitel anges våra grundläggande fri- och rättigheter, i 2 kap. 1 § regeringsformen anges att var och en är gentemot det allmänna tillförsäkrad yttrandefrihet, informationsfrihet, mötesfrihet, demonstrationsfrihet, föreningsfrihet och religionsfrihet. Dessa grundläggande fri- och rättigheter kan efter bemyndigande i lag begränsas genom annan författning, 2 kap. 20 § regeringsformen.

Sådana begränsningar får endast ske för att tillgodose ändamål som är godtagbara i ett demokratiskt samhälle. Begränsningen får inte göras på grund av politisk, religiös, kulturell eller annan sådan åskådning, 2 kap. 21 § regeringsformen.

Utöver vad som anges i regeringsformen finns bestämmelser i ordningslagen, vilken på ett uttömmande sätt reglerar förutsättningarna för när en allmän sammankomst kan ställas in, upplösas eller förbjudas.

Att en kommun har rätt att meddela föreskrifter framkommer av regeringsformen och kommunallagen. I 3 kap. 8 § ordningslagen anges att en kommun får meddela de ytterligare föreskrifter för kommunen eller del av denna som behövs för att upprätthålla den allmänna ordningen på offentlig plats.

Enligt 12 § samma kapitel får sådana föreskrifter inte angå förhållanden som redan är reglerade enligt ordningslagen eller annan författning eller som enligt lag eller annan författning kan regleras på annat sätt. Föreskrifterna får inte heller göra obefogade inskränkningar i den enskildes frihet.

Enbart nyttjandet av offentlig mark kan i sig inte anses vara en handling som stör allmän ordning och säkerhet. Tillstånd till allmänna sammankomster och användande av offentlig plats kan enligt ordningslagen inte vägras på någon annan grund än med hänsyn till ordning och säkerhet. Hänsyn till det ideologiska innehållet i den opinionsyttring som åsyftas med sammankomsten eller användandet får inte förekomma.

forts

Justerande	Utdragsbestyrkande/namnförtydligande

RS AU § 224 *forts*

RS 2017/584

Tilläggsförslaget i motionen innehåller ett allmänt förbud för en specifik politisk organisation att hyra eller nyttja offentlig mark. Ett sådant förbud faller utanför ramarna för kommunens föreskriftsrätt. Regionstyrelseförvaltningen föreslår därför regionstyrelsen att avslå motionen.

Beslutsunderlag

Motion. 2017-06-12

Tekniska nämnden 2019-05-22, § 133

Regionstyrelseförvaltningen 2019-07-05

Justerande	Utdragsbestyrkande/namnförtydligande

RS AU § 225 Regionstyrelseförvaltningen 2.0**Ärendets behandling under mötet**

Ärendet föredras av Ulrica Widange, verksamhetsutvecklare, regionstyrelseförvaltningen.

Justerande	Utdragsbestyrkande/namnförtydligande